

Liite kunnanhallituksen päätökseen 11.8.2022

22.7.2022 / pva

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

[pohjois-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao@oikeus.fi)

Viite: Diaarinro 182/03.04.04.04.10/2022

**Täydennys lausuntoon koskien valitusta Pelkosenniemen kunnanvaltuuston päätöksestä  
16.12.2021 § 98 / Pelkosenniemen-Savukosken kuntayhtymän talousarvio**

Pelkosenniemen kunnanhallitus on 15.4.2022 (kh 22.4.2022) antanut lausuntonsa Pohjois-Suomen lausuntopyyntöön koskien Annika Kostamon, Jutta Pasman ja Timo Tossavaisen valitusta, jossa he esittävät, että kunnanvaltuuston päätös 16.12.2021 § 98 on syntynyt lainvastaisesti ja se on kumottava.

Hallinto-oikeus on pyytänyt 14.7.2022 päivättyllä pyynnöllä täydentämään kunnan lausuntoa 31.8.2022 mennessä. Kunnanhallitus esittää täydennyksenään seuraavaa valituksessa esitetystä valitusperusteista hallinto-oikeuden pyynnön mukaisesti:

**- Talousarviossa sitovuustasot on määritetty perussopimuksen vastaisesti. Talousarviossa on varattu varat 365 vrk vuodeosastotoiminnalle, eikä sinne ole lisätty avopalveluiden rahoitusta kotisairaalan perustamista vastaavasti.** (Valituksen s. 5.)

**Kunnanhallitus:** Pelkosenniemen-Savukosken kuntayhtymän talousarviossa 2022 ei ole ristiriitaa kuntayhtymä perussopimukseen nähden. Perussopimuksen § 17 Talousarvio ja -suunnitelma käsittelee pääasiassa kuntayhtymän talousarvion rakennetta ja muita keskeisiä periaatteita, jolla talousarvio ja -suunnitelmaa tulee laatia. Talousarvion kohdassa Talousarvion sitovuus (s. 11) tarkennetaan jäsenkuntien valtuustojen, yhtymähallituksen ja johtavien viranhaltijoiden toimivaltaa ja tilivelvollisuuksia koskien talousarvion toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita. Kunnanvaltuustot päättävät sekä perussopimuksesta että talousarviosta, joten ne ovat toimivaltaisia tekemään tarvittaessa muutoksia kyseisiin asiakirjoihin. Talousarvio 2022 on laadittu syksyllä 2021 alustavan suunnitelman mukaisesti, joka kotisairaaloiminnasta on ollut käytettävissä. Suunnittelua on kuntayhtymässä jatkettu vuonna 2022 perussopimuksessa määritellyn perusterveydenhuollon järjestämisvelvollisuuden ja -toimivallan mukaisesti.

**- Kotihoidon tilitysten puutteet aiheuttavat kuntayhtymälle taloudellista haittaa ja heikentävät perussopimuksessa ja talousarviossa esitettyjen palveluiden tuottamista.** (Valituksen s. 8.)

**Kunnanhallitus:** Kunnanvaltuusto on toimivaltainen elin päättämään taloudellisista edellytyksistä, joilla kuntayhtymän tulee huolehtia perusterveyshuollon palveluiden järjestämisestä jäsenkunnilleen.

**- Talousarviossa ei ole huomioitu valtionosuuksia. Tulojen huomiotta jättäminen vääristää talousarviota ja luo virheellisen tilannekuvan päättäjille.** (Valituksen s. 8–9.)

**Kunnanhallitus:** Kuntien valtionosuusjärjestelmä on mekanismi, jonka kautta valtio osallistuu kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet tilitetään kunnille normaalin käytännön mukaisesti, ei kuntayhtymälle. Kuntayhtymä laskuttaa jäsenkuntia sovitun käytännön ja aikataulun mukaisesti. Tilinpäätöksen yhteydessä kunnat saavat joko palautusta tai maksavat lisälaskua käyttämistään palveluista aiheuttamisperiaatteen mukaisesti.

- **Valtuusto on käsitellyt tosiasiaa vuoden 2022 talousarvion sijasta vuoden 2021 talousarvion. Mikäli budjetti olisi tehty aidosti päätetyn mukaisesti, vuodeosasto ei käyttäisi valituksessa esitettyjä palveluitahyväksytyin budjetin mukaisesti.** (Valituksen s. 10–11.)

**Kunnanhallitus:** Jäsenkuntien valtuustoille on esitetty yhtymähallituksen ja jäsenkuntien kunnanhallitusten esityksenä kuntayhtymän vuoden 2022 talousarvio, jonka ne ovat käsitelleet ja päättäneet. Päättäjille on selostettu, että kotisairaaloiminnan suunnittelu on kesken ja jatkuu vuonna 2022 jäsenkuntien valtuustojen linjausten pohjalta. Kotisairaaloiminnan kehittäminen pohjautuu valtakunnalliseen ohjeeseen, joka mukaan kuntien ympärivuorokautisia kotiin vietäviä palveluita tulee kehittää. Päättäjille on myös selostettu, että kotiin tuotettavat palvelut käsittävät myös tukipalveluita, jotka mahdollistavat kotona tapahtuvan hoidon, kuntoutuksen ja asumisen.

**Lopuksi** kunnanhallitus esittää käsityksensä, että valittajat eivät ole esittäneet mitään sellaista, jonka johdosta hallinto-oikeuden tulisi muuttaa Pelkosenniemen valtuuston päätöstä koskien kuntayhtymän talousarviota vuodelle 2022.