

KOKOUSTIEDOT

Aika 1.9.2022 klo 12:27 – 14.12

Paikka Kunnanvaltuuston kokoussali, Savukoski

OSALLISTUJAT

Päätöksentekijät

Kemijärvi
Niemistö Sami puheenjohtaja

Pelkosenniemi
Nyman Pekka

Salla
Mattila Niina Moilanen Pekka

Savukoski
Kelloniemi Marja-Liisa

Muut osallistujat

Kostamovaara Elina johtava terveystarkastaja/sihtööri
Nurmi Hanna ympäristöterveysjohtaja
Ruohomäki Minttu toimistosihtööri/sihtööri
Soppela Kaisa ympäristötarkastaja
Varmo Veli-Matti johtava lääkäri

ALLEKIRJOITUKSET

Puheenjohtaja


Sami Niemistö

Sihtööri


Elina Kostamovaara

KÄSITELLYT ASIAT

§:t 40–49

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Kemijärvi / Pelkosenniemi / Salla / Savukoski


Marja-Liisa Kelloniemi



Pekka Moilanen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI
NÄHTÄVÄNÄ

Aika ja paikka

8.9.2022 klo 8–16 kuntayhtymän taloustoimisto, Pelkosenniemi
<https://www.savukoski.fi/ymparistoterveydenhuolto/hallinto/esityslista-ja-poytakirjat/>

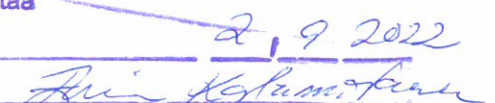
Todistaa


Elina Kostamovaara, sihtööri

Otteen oikeaksi todistaa

Savukoskella

Pöytäkirjanpitäjä

2, 9 2022


NIMENHUUTO JA ÄÄNILUETTELON VAHVISTAMINEN

Ympertvltk § 40

Osajäsenyyssopimuksen 3 § mukaan ympäristöterveyslautakunnan asettaa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän hallitus toimikaudekseen. Lautakunnassa on neljä jäsentä. Jokainen kuntayhtymän jäsenkunta ja osajäsenkunta nimeää lautakuntaan yhden jäsenen ja yhden varajäsenen. Ympäristöterveyslautakunnan kokouksessa kullakin jäsenellä on yksi ääni.

Jäsen- ja osajäsenkuntien valitsemat jäsenet ympäristöterveyslautakuntaan ovat:

Varsinainen jäsen

Henkilökohtainen varajäsen

Niemistö Sami	1	Torvinen Matti
Nyman Pekka	1	Juntunen Marianne
Mattila Niina	1	Moilanen Pekka
Kelloniemi Marja-Liisa	1	Anttonen Marja
	4 ääntä	

Päätös: Ääniluettelo vahvistettiin yllä olevaksi.

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Ympertvltk § 41

Ympäristöterveyslautakunnan päätöksen 23.9.2021 § 87 mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään kuusi päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu ja esityslista on lähetetty lautakunnan jäsenille ja asioiden esittelijöille 26.8.2022.

Lautakunta on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on paikalla. KuntaL 103 §.

Ehdotus: Ytj. Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus todetaan.

Päätös: Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

- Ympertvltk § 42** Hallintosäännön mukaan pöytäkirjan tarkastavat kaksi kullakin kerralla valittua pöytäkirjantarkastajaa, jotka samalla toimivat tarvittaessa ääntenlaskijoina, jollei kokous muuta päättä.
- Ehdotus: Ytj.** Ympäristöterveyslautakunta valitsee jäsenistään kaksi tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi, jotka tarvittaessa toimivat ääntenlaskijoina.
- Päätös:** Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi, jotka tarvittaessa toimivat ääntenlaskijoina, valittiin Marja-Liisa Kelloniemi ja Pekka Moilanen.

KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

- Ympertvltk § 43** Hallintosäännön mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimita toisin päätä.
- Ehdotus: Ytj.** Ympäristöterveyslautakunta hyväksyy esityslistan kokouksen työjärjestykseksi ja mahdolliset lisäasiat.
- Päätös:** Ympäristöterveyslautakunta hyväksyi esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

YMPÄRISTÖNSUOJELUN RESURSSITARVE

Ymptervltk § 46

Ympäristöterveyslautakunta päätti Pekka Nymanin esityksestä lisätä lautakunnan organisaation siirtopäätökseen 21.6.2022 § 30 esityksen ympäristönsuojelun resurssien lisäämisestä 2 viranhaltijasta 3,5 viranhaltijaan. Kyseisessä pykälässä oli kyse teknisestä hallinnoijan muutoksesta, jotta siirto uuteen organisaatioon tapahtuisi vuodenvaihteessa nopeasti ja tehokkaasti eikä valvontaviranomaisen toiminta halvaantuisi esimerkiksi tietojärjestelmien toimimattomuuden vuoksi. Resurssilisäysasiaa ei oltu valmisteltu kyseiseen kokoukseen eikä sitä myöskään näin ollen päätöskohdassa perusteltu. Pelkosenniemen valtuusto palautti pykälän valmisteluun kokouksessaan 18.8.2022 § 56 ja valtuuston keskustelussa Pekka Nyman pyysi ympäristöterveydenhuollon yksikköä esittämään aiemmin tehtyä vertailua muiden Lapin kuntien ympäristönsuojelun resursseihin.

Itä-Lapin neljän kunnan ympäristönsuojelu on hoidettu kahden viranhaltijan toimesta 1.1.2019 alkaen. Asiantuntijaresurssi on vuonna 2021 tilinpäätöksessä ollut 1,95 htv lakisääteisten virkavapaiden vuoksi, vuoden 2022 talousarviossa 2,0 htv. Lisäksi toimistosihteerin työaikaa on resursoitu ympäristönsuojeluun 0,35 htv. Edelleen ympäristönsuojelun tehtäviä hoitavat osaltaan ympäristöterveysjohtaja (hallinto, asiakaspalautteet, mentorointi) ja johtava terveystarkastaja (hallinto ja ympäristötarkastajien sijaitaminen), jälkimmäisille ei ole laskettu henkilötyövuosia (ympäristöterveysjohtajaan ei sovelleta työaikaa).

Valvonta perustuu valtakunnallisten linjausten mukaan tehtyihin voimassa oleviin valvontasuunnitelmiin (Ymptervltk 4.2.2021 § 7), ja valvonnan toteutumista ja työajan käyttöä seurataan tarkasti. Vuoden 2021 tilinpäätöksen ja toteutumaraportin mukaan ympäristönsuojelun valvonta on toteutunut seuraavasti:

TUNNUSLUVUT	TP 2020	TA 2021	TP 2021	Tot-%	Muutos % 20-21
Voimavarat					
Henkilöstö					
Ympäristötarkastaja	1,8	1,9	1,95	102,6 %	8,3
Määrätavoitteet					
Ympäristönsuojelulain mukaiset					
lupa- ja rekisteröintipäätökset	10	9	24	266,7 %	140,0
valvontakohteet	69	64	88	137,5 %	27,5
suunnitelman muk. käynnit	18	20	13	65,0 %	-27,8
määräykset	0	1	0	0,0 %	0,0
Maa-ainelain mukaiset					
lupapäätökset	9	10	17	170,0 %	88,9
kohteet	80	70	87	124,3 %	8,8
käynnit	35	40	29	72,5 %	-17,1
määräykset	1	2	0	0,0 %	-100,0
Vesihuoltolain mukaiset					
päätökset	3	3	0		-100,0
määräykset	0	0	0		
Vesilain mukaiset					
päätökset	0	1	0	0,0 %	0,0
Maasto- ja vesiliikennelain mukaiset					
päätökset	0	1	0	0,0 %	0,0
Jätelain mukaiset					
päätökset	0	3	1		100,0
kohteet	81	81	95	117,3 %	17,3
suunnitelman muk. käynnit	1	10	0	0,0 %	-100,0
määräykset	0	1	0		0,0

...Ympäristönsuojelun resurssitarve

Alueella on tällä hetkellä noin 12 600 asukasta ja trendi on laskeva. Kuntien ympäristönsuojelun hallintokyselyn (2021) mukaan 10 001–20 000 asukkaan alueilla ympäristönsuojelun ammatillista henkilöstöä oli keskimäärin 2,1 htv ja toimisto- ja muuta henkilöstöä 0,4 htv. Väkimäärään suhteutettuna ympäristönsuojelun ammatillista ja muuta tukihenkilöstöä on alueellamme nykytilanteessa valtakunnallista keskiarvoa vastaava määrä.

Verrokkina kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät on järjestetty Lapissa seuraavasti (lähde: ympäristötarkastajan tekemä selvitys, asukasluvut 2020–2021):

- Kemijärven, Sallan, Pelkosenniemen ja Savukosken kuntien ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät hoitaa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä. Alueella on kaksi ympäristönsuojelun viranhaltijaa, joiden toimipiste on tällä hetkellä Kemijärvi. Eli alueellamme on 1 tarkastaja/6300 asukasta.

- Arktisen Lapin ympäristönsuojelu. Sodankylän kunta vastaa 1.1.2020 alkaen Sodankylän, Inarin, Muonion, Enontekiön ja Utsjoen kuntien ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä. Alueella on neljä (+ yksi määräaikainen) ympäristönsuojelun viranhaltijaa, joista kolmen toimipiste on Sodankylässä, yhden Ivalossa ja yhden Muoniossa. 20462/4-5 = 1 tarkastaja/ 4092 tai 5116 asukasta.

- Rovaniemen kaupunki tekee kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät yhteistyönä Kolarin, Pellon, Ranuan, Tervolan ja Ylitornion kuntien kanssa. Viranomaisena toimii Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunta. Alueella on kuusi ympäristönsuojelun viranhaltijaa, joiden kaikkien toimipiste on Rovaniemellä. Asukasluku n. 81 000, joten Rovaniemen hallinnoimalla alueella on 1 tarkastaja/13 500 asukasta.

- Kittilän kunta hoitaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät itsenäisesti. Viranomaisena toimii rakennus- ja ympäristölautakunta. Kittilässä on kaksi ympäristönsuojelun viranhaltijaa. 6384/2 = 1 tarkastaja/ 3192 asukasta.

- Meri-Lapin ympäristönsuojelussa ovat Tornio ja Keminmaa. Viranomaisena toimii Meri-Lapin ympäristölautakunta. Alueella on kolme ympäristönsuojelun viranhaltijaa ja heidän toimipisteensä on Tornio. Asukasluku 29 500 = 1 tarkastaja/9833 asukasta.

- Kemin kaupunki hoitaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät itsenäisesti. Viranomaisena toimii ympäristölautakunta. Kemissä on yksi ympäristönsuojelun viranhaltija. Asukasluku 20 500 = 1 tarkastaja/ 20 500 asukasta.

...Ympäristönsuojelun resurssitarve

- Simo hoitaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät itsenäisesti. Viranomaispäätökset tekee tekninen lautakunta. Ympäristönsuojelun viranhaltijana toimii tekninen johtaja oman toimen ohella/ 3000 asukasta.

- Kuusamon kaupunki tuottaa vastuukuntana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät Kuusamossa, Posiolla ja Taivalkoskella. Alueella on neljä ympäristönsuojelun viranhaltijaa, joista yksi toimii ympäristönsuojelun ja ympäristöterveyden tulosaluejohtajana. Kaikkien viranhaltijoiden toimipiste sijaitsee Kuusamossa. Asukasluku 22 300 = n. 1 tarkastaja/5575 asukasta.

Resurssitarve ei ole tietenkään suoraan verrannollinen asukaslukuun; kuntien välillä on eroja mm. erilaisten teollisten toimijoiden (esim. kaivokset, tuulivoima, muut teollisuuslaitokset) ja matkailukeskusten koon ja määrän suhteen, ja kuntien erilaisten elinkeinorakenteiden vuoksi. Lisäksi harvaanasutulla alueella on myös pitkät välimatkat. Nymanin esittämä 3,5 tarkastajaa nostaisi Itä-Lapin resurssin tasolle 1 tarkastaja/3600 asukasta. Valtakunnallisesti tällainen resurssi on keskimäärin alueilla, joiden asukasluku on 20 001–50 000 asukasta.

Liitteenä 3 on ympäristönsuojelun ja jätelain voimassa olevat valvontasuunnitelmat tavoiteaikoineen, ja liitteenä 4 ja 5 ympäristönsuojelun maksutaksa sekä maa-ainestaksa. Esitetyn resurssilisäyksen (1,5 htv) palkkauskustannus on noin 100 000 euroa; lisäksi työhuone- ja ICT-kustannukset sekä muut viranhoitoon liittyvät kulut. Osa tästä tulisi takaisin valvontamaksuina. Ympäristönsuojelun toimintamenojen kate taksan mukaisilla maksuilla on valtakunnallisesti yksiköissä keskimäärin 22 prosenttia.

Ehdotus: Ytj.

Lautakunta käy perusteellisen keskustelun ympäristönsuojelun resurssitarpeesta huomioiden myös Lapin maakunnan muiden kuntien sekä valtakunnallisen tilanteen ja edelleen taloudelliset realiteetit, päättää perustellusti tavoiteresurssin nykytilanteessa neljän Itä-Lapin kunnan ympäristönsuojelulle ja tiedottaa siitä sopijakuntia.

Päätös:

Lautakunta kävi keskustelun ympäristönsuojelun resurssitarpeesta.

Pekka Nyman ehdotti, että lautakunta toteaa, että tarvitaan 3,5 htv toimivan resurssin ja toimielimen toiminnan turvaamiseksi. Tulevina vuosina on tehtävä kuntien ilmastosuunnitelmat ja pohjavesien suojelusuunnitelmat. Kesäaikainen valvonta edellyttää yli 2,0 htv resurssia, jonka katsomme olevan riittämätön. 3,5 htv olisi hiukan pienempi kuin Kittilän resurssi, joka joutuu palkkaamaan lisää resurssia pohjavesien suojelusuunnitelmien laaditaan.

1.9.2022

...Ympäristönsuojelun resurssitarve

Kemijärven kaupungin tulisi mahdollistaa lautakunnalle puheenjohtajan valinta.

Pekka Nymanin esitys raukesi kannattamattomana.

Lautakunta totesi, että yksikön resurssi vastaa valtakunnallisesti samankokoisten yksiköiden resurssia. Särkymävaraa ei kuitenkaan ole. Lautakunta katsoo, että neuvotteluja Posion kunnan ja Arktisen Lapin ympäristönsuojelun kanssa tulee jatkaa.

1.9.2022

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntönpäätöstä:

Pykälät 40-44, 46-49

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät 45

Hväll 3 §:n mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Pykälät 45

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Valitusviranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä
Ympäristöterveyslautakunta
Sodankyläntie 202 A, 98500 Pelkosenniemi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuskirjelmästä on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen, käynti- ja postiosoite:
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Isokatu 4, 90100 Oulu
Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu
Sähköposti: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi
Faksi: 029 564 2841

Vesi- ja ympäristönsuojelulain mukaisista päätöksistä valitusviranomaisen on:
Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
PL 204, 65101 Vaasa
vaasa.hao(at)oikeus.fi
029 564 2760

Kunnallisvalitus, pykälät:

Hallintovalitus, pykälät:

Valitusaika 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisesti tai asiointipalvelussa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Lisätietoja

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 270 euroa.

Liitetään pöytäkirjaan