

Pelkosenniemen kunta

Kunnanhallitus

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätöksestä 8.9.2021 pykälä 306 Pelkosenniemen kunnan ateriapalveluiden järjestäminen 1.1.2023 alkaen.

Kokous on pidetty 8.9.2021 ja päätös on saatu tiedoksi 7 vuorokautta julkaisusta. Oikaisuvaatimuksen jättöaika päätöksen tiedosta saannista on 14 vuorokautta. Olen kunnan jäsen.

Perustelut

Kunnanhallitus on päättänyt kokouksessaan 19.5.2022, että kunnan ateriapalveluiden järjestämisen kilpailuttaminen tehdään rajoitetulla menettelyllä ajalle 1.1.2023-31.12.2023, jotta järjestämisvaihtoehdot voidaan vertailla.

19.5.2022 pöytäkirjasta ei ilmene asian käsittelyä, eikä perusteita, miksi kilpailutus on muutettu esittelijän esityksestä poiketen rajoitetuksi menettelyksi. Lisäksi rajoitettu menettely on ollut tarkoitus tehdä vain järjestämisvaihtoehtojen vertailun vuoksi, ei lopullisen hankinnan.

Kunnanhallitus on 28.7.2022 todennut, että rajoitetussa hankintamenettelyssä hankintayksikkö julkaisee ilmoituksen hankinnasta, johon kaikki halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Ainoastaan hankintayksikön valitsemat ehdokkaat voivat tehdä tarjouksen. Ilmoitus sivistyspalveluiden ateriapalveluiden hankinnasta on julkaistu Hilma-portaalissa 3.-13.6.2022. Määräaikaan mennessä kiinnostuksensa hankintaan ilmoittivat Neidon Sydän Oy ja Pelkosenniemen kunta.

Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista §33 mukaan ***”rajoitetussa hankintamenettelyssä on ehdokkaita kutsuttava mukaan riittävä määrä todellisen kilpailun varmistamiseksi. Rajoitetussa menettelyssä ehdokkaita on kutsuttava vähintään 5, jollei soveltuvia ehdokkaita ole vähemmän. Jos soveltuvia ehdokkaita on vähemmän kuin viisi, voi hankintayksikkö jatkaa menettelyä pyytämällä kaikki soveltuvuusvaatimukset täyttävät ehdokkaat esittämään tarjouksen.”***

Esittelytekstin mukaan hankinta on suuruudeltaan noin 25 000 ateriaa vuodessa eikä näin ollen ylitä arvoltaan EU-hankintarajaa. Hankinnassa ilmoitettu ateriämäärä on 25 000 kappaletta vaikka EVA (KH 8.9 s.2) arviossa todetaan että, annoksia on 50 975. Hankintalaki ei tunne kappalemääriin perustuvaa hankintarajaa, vaan kilpailutuksen tulee perustua euromääriin. Kunnan tekemän hankintapäätöksen mukaan hankinnan hinta on 265 212 € ja summasta puuttuu kuljetuksen osuus Pyhätunturin hoitopaikkaan. Toisin, kun esittelytekstissä kerrotaan, hankinnan EU-kynnysarvo ylittyy. Hankintalain luvun 4 §26 mukaan ***”EU kynnysarvo täyttyy pykälän 2 mukaan 207 000 euroa muiden kuin 1 kohdassa tarkoitettujen hankintayksiköiden tavarahankinnoissa, palveluhankinnoissa ja suunnittelukilpailuissa; tätä kynnysarvoa sovelletaan myös puolustuksen alalla toimivien keskushallintoviranomaisten tekemiin tavarahankintasopimuksiin, jos niiden kohteena on muita kuin hankintadirektiivin liitteessä III tarkoitettuja tuotteita.”***

Kunnanhallituksen päätöksen mukaan palvelu voidaan jatkossa siirtää inHouse yhtiölle, mikäli tämä nähdään tarpeelliseksi, joten sopimus pitää tulkita toistaiseksi voimassaolevaksi. Tämä olisi pitänyt ilmoittaa rajoitetussa hankintamenettelyssä. ***”Hankinnan arvoa laskettaessa on otettava huomioon myös hankinnan mahdolliset vaihtoehtoiset toteuttamistavat ja hankintasopimukseen sisältyvät optio- ja pidennysehdot sekä ehdokkaille tai tarjoajille maksettavat palkkiot tai maksut (Hankintalaki §27).”***

Kunnan päätöksen mukaan, ruokapalveluiden omakustannushintojen määrittelemiseksi selvitettiin kuluvan vuoden 2022 yksikköhinnat, jotka pohjautuvat kuluneen vuoden kustannusten ja tuotantomäärien toteumaan 30.6.2022 mennessä. Omakustannushintoihin arviointiin elintarvikkeiden hinnankorotus ja lisättiin hintaan arvio yleiskustannuksista. Kustannusten vertailu olisi kuitenkin tullut tehdä hankintalain mukaan, edelliseltä 12 kuukaudelta.

Pelkosenniemen kunnan omatuotantona ruokahuollon järjestäminen olisi EVA-arvioinnin mukaan 17 141 € edullisempaa. Kunnan edun mukaista on valita taloudellisesti edullisempi vaihtoehto. Perusteluna ei voida käyttää työllisyysvaikutuksia, koska ruokahuolto työllistäisi myös kunnan omana tuotantona.

Vaadin, että Pelkosenniemen kunta tuottaa sivistyspalveluiden ateriapalvelut omana tuotantona tai vaihtoehtoisesti kilpailuttaa sivistyspalveluiden ateriapalvelut hankintalain mukaisesti.

Antti P. Oikarinen