

## Pelkosenniemen kunnan ateriapalveluiden järjestäminen 1.1.2023 alkaen / Oikaisuvaatimus

Kunnanhallitus 19.05.2022 § 168

Hyvinvointialue on pyytänyt vuoden 2021 loppuun mennessä kunnilta erityisesti tietoa siitä, onko kunta jakamassa oman keittiöverkoston kunnalle jääviin ja hyvinvointialueelle siirtyviin keittiöihin.

Tämän hetkisen tiedon mukaan Lapin hyvinvointialueen ja kuntien ateriapalvelut toteutetaan 1.1.2023 alkaen pääpiirteissään kolmella eri tavalla (BDO:n selvitys 5.4.2022):

- 1) HVA ateriapalvelut, hyvinvointialueen taseyksikkö
- 2) Lapin ateriapalvelut Oy, kuntien ja hyvinvointialueen omistama InHouse-yhtiö (sidosryhmäyksikkö)
- 3) kuntakohtaiset erillisratkaisut

Hyvinvointialueen valmistelun edetessä ovat ateriapalveluiden järjestämisvaihtoehdot kuntien kannalta tiivistyneet seuraaviksi (Julkisten ruokapalveluiden maakunnallinen kumppanuusmalli lähiruuan edistämiseksi -esitys):

- 1) InHouse yhtiö, jossa osakkaina ovat kunnat ja hyvinvointialue ja joka tuottaa sote- ja/tai sivistyspalveluiden ruokapalvelut
- 2) Hyvinvointialue hoitaa sote-asiakkaat, kunta hoitaa itse sivistyspuolen ruokapalvelut edelleen, jolloin vain soten puolelta ruokapalvelut siirtyvät hyvinvointialueen hoidettavaksi
- 3) Sivistyspalveluiden ruokapalveluiden yksityistäminen, jolloin hyvinvointialue päättää miten se hoitaa kunnan alueella olevien sote-asiakkaiden

Lapin hyvinvointialueen hallitus on käsitellyt ateriapalveluiden järjestämisasiä kokouksessaan 11.5.2022 § 114 ja päättänyt seuraavaa:

1. että ruokapalvelut toteutetaan valmistelijoiden esittämällä mallilla 1.1.2023 alkaen;
2. esittää Meri-Lapin kuntapalvelujen jäsenille liikelaitoskuntayhtymän yhtiöittämisen käynnistämistä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa;
3. esittää Pellon kunnalle, että hyvinvointialue tulee Pellon Serviisi Oy:n osakkaaksi ostamalla kunnalta yhtiön osakkeen tai osakkeita;
4. että hyvinvointialue järjestää itse ruokapalvelut niiden kuntien alueella, jossa ruokapalveluja ei voida tai ei ole perusteltua toteuttaa yhteistyössä kuntien kanssa;
5. hyvinvointialue perustaa yhteisen sidosyksikköasemassa (in house) olevan ruokapalveluyhtiön niiden kuntien kanssa, jotka ovat halukkaita yhtiön osakkaiksi;
6. erillisratkaisujen osalta toimitaan niitä koskevien sopimusten mukaisesti;
7. valmistelua jatketaan valmistelijoiden esittämällä tavalla;
8. vuoden 2023 aikana jatketaan valmistelua käynnistysvaihetta yhtenäisemmän palvelurakenteen aikaansaamiseksi.

Asian esittely ja päätös löytyvät kokonaisuudessaan lapha.fi-sivulta: [Ruokapalveluiden järjestäminen Lapin hyvinvointialueella \(tweb.fi\)](#)

Kuntien ja hyvinvointialueen omistaman InHouse-yhtiön perustaminen etenee alustavan suunnitelman mukaan seuraavasti:  
- periaatesuunnitelman hyväksyntä, kevät 2022

- yhtiön perustaminen, syksy 2022
- osakassopimus, syksy 2022
- palvelusopimus, syksy 2022
- tuotantoyksikkökohtaiset ja koko yhtiötä koskevat talousarviot 2023, loppusyys 2022
- vuoden ennakkomaksujen määrittäminen, loppusyys 2022

Pelkosenniemen kunnan ateriapalveluiden järjestämistavan ratkaiseminen 1.1.2023 alkaen edellyttää eri vaihtoehtojen sekä niiden hinta- ja muiden vertailujen tekemistä eri vaihtoehdoista.

Pelkosenniemen valtuusto on päättänyt (12.5.2022 § 26) hyväksyessään 1.8.2022 voimaan astuvan hallintosäännön, että sivistyspalveluiden ateriapalvelut siirretään hyvinvointipalveluiden toimialan vastuulle Lapin hyvinvointialueen aloittaessa toimintansa 1.1.2023.

Kunnan ateriapalveluiden järjestäminen on strategisesti, toiminnallisesti tai taloudellisesti merkittävä muutos, jolla on laajakantoisia, välittömiä ja/tai pitkän aikavälin suoria vaikutuksia tai merkittäviä epäsuoria vaikutuksia yritystoimintaan (esim. palvelurakenteeseen, alueen vetovoimaisuuteen, yksittäisin yrityksiin ja/tai yritysilmapiiriin). Näin ollen päätöksen tueksi on laadittava vaikutusten ennakoarviointi arviointi (EVA) kunnanhallituksen 3.2.2022 vahvistaman ohjeen mukaisesti.

Esityslistan oheismateriaalina on Julkisten ruokapalveluiden maakunnallinen kumppanuusmalli lähiruuan edistämiseksi -esitys sekä BDO:n selvitys.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, puhelin 040 157 7045
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää 1) käynnistää sivistyspalveluiden ateriapalveluiden kilpailutuksen ajalle 1.1.2023 - 31.12.2025, jotta järjestämisvaihtoehdot voidaan vertailla 2) edellyttää, että päätöksenteon tueksi laaditaan EVA-arviointi 3) edellyttää, että ateriapalveluiden järjestämisvaihtoehdot Pelkosenniemellä 1.1.2023 alkaen valmistellaan hyvinvointialueen edellyttämässä aikataulussa
Käsittely	
Päätös	Kunnanhallitus päätti 1) käynnistää sivistyspalveluiden ateriapalveluiden kilpailutuksen rajoitetulla menettelyllä ajalle 1.1.2023-31.12.2023, jotta järjestämisvaihtoehdot voidaan vertailla. 2) edellyttää, että päätöksenteon tueksi laaditaan EVA-arviointi 3) edellyttää, että ateriapalveluiden järjestämisvaihtoehdot Pelkosenniemellä 1.1.2023 alkaen valmistellaan hyvinvointialueen edellyttämässä aikataulussa
	Tero Luoma-aho poistui klo 20:30.
	Kunnanhallitus piti kokoustaun tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 20:30-20:40.
Tiedoksi	Tekniset palvelut

Muutoksenhaku Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Kunnanhallitus 28.07.2022 § 246

---

Kh 28.7.2022

Rajoitetussa hankintamenettelyssä hankintayksikkö julkaisee ilmoituksen hankinnasta, johon kaikki halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Ainoastaan hankintayksikön valitsemat ehdokkaat voivat tehdä tarjouksen.

Ilmoitus sivistyspalveluiden ateriapalveluiden hankinnasta on julkaistu Hilma-portaalissa 3.-13.6.2022. Määräaikaan mennessä kiinnostuksensa hankintaan ilmoittivat Neidon Sydän Oy ja Pelkosenniemen kunta.

Hankinta on suuruudeltaan noin 25 000 ateriaa vuodessa eikä näin ollen ylitä arvoltaan EU-hankintarajaa.

Valmistelija Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045

Kunnanjohtajan esitys Kunnanhallitus päättää  
1) todeta, että kunnan oma ilmoittautuminen on aiheeton  
2) käynnistää neuvottelumenettelyn Neidon Sydän Oy:n kanssa  
3) todeta, että neuvottelumenettelyssä määriteltyä palvelukokonaisuutta ja hintaa verrataan kunnan omaan tuotantoon. Tässä yhteydessä laaditaan myös vaikutusten ennakoarviointi (EVA) kunnanhallituksen 19.5.2022 päätöksen edellyttämällä tavalla

Käsittely Pekka Arvola oli pois kokouksesta klo 17.09 – 17.24 asian käsittelyn ajan. Varahenkilö Sarianne Kiemunki oli tämän ajan kokouksessa.

Päätös Päätösesitys hyväksyttiin. Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi Ilmoittautuneet

Muutoksenhaku Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Kunnanhallitus 08.09.2022 § 306

---

Kh 8.9.2022

Neidon Sydän Oy:n kanssa on käyty neuvotteluita sivistyspalveluiden ateriapalveluiden määrittelemiseksi ja tarjouspyynnön laatimiseksi. Tarjouspyyntö laadittiin siten, että siinä otettiin huomioon sekä nykyinen toimintatapa että uudet toimitilat koulu-päiväkodissa. Tarjouspyyntö sisältää vaihtoehtoisia tapoja tuottaa ateriapalvelut yhdessä kunnan henkilökunnan kanssa, ja tarjous pyydettiin siten, että siinä on annettu ateriatyyppejen lisäksi esimerkiksi hinnat erikoisruokavaliolle ja välitystuotteille.

Tarjouspyyntö käytiin keskustellen läpi myös kunnan ruokapalveluiden esimiehen kanssa ja taloushallinnon asiantuntijan kanssa. Kunnan ruokapalveluiden omakustannushintojen määrittelemiseksi selvitettiin kuluvan vuoden 2022 yksikköhinnat, jotka pohjautuvat kuluneen vuoden kustannusten ja tuotantomäärien toteumaan 30.6.2022 mennessä. Omakustannushintoihin arviointiin elintarvikkeiden hinnankorotus ja lisättiin hintaan arvio yleiskustannuksista. Tarjouspyynnön liitteenä olevassa palvelukuvauksessa on esitetty ateriapalveluiden laatuun, esillepanoon ja muihin käytäntöihin liittyvä toimintamalli, jonka pohjalta työnjako sovitaan tarkemmin valitun palvelutuottajan kanssa.

Tarjousasiakirjat ja oman ateriatuotannon hinta-arvio toimitetaan kunnanhallitukselle etukäteen sähköpostilla.

Esityslistan liitteenä ovat tarjouspyyntö liitteineen sekä vaikutusten ennakoarviointi (EVA), jossa on tarkasteltu kolmea eri vaihtoehtoa:  
1) kunnan ateriatuotanto siirtyy hyvinvointialueelle kokonaisuudessaan  
2) kunnan ateriatuotanto siirtyy inHouse-yhtiöön kokonaisuudessaan  
3) kunnan ateriatuotanto siirtyy sosiaalipalveluiden osalta inHouse-yhtiöön ja sivistyspalveluiden osalta yksityiselle toimijalle

Vaikutukset on arvioitu useasta näkökulmasta, kuten kustannus- ja henkilöstövaikutukset vaikutukset palveluiden laatuun, yritysvaikutukset, vaikutus riskienhallinnan kannalta sekä vaikutus kuntastrategian kannalta.

Yhteenvedona esitetään, että on Pelkosenniemen kuntastrategian ja hankintastrategian mukaista, että sivistyspalveluiden ateriapalvelut on kilpailutettu ja tarjottu siten pk-yritykselle mahdollisuus osallistua kyseisten ateriapalveluiden tuottamiseen. Kilpailutus edistää pk-yritysten mahdollisuuksia työllistää. Nykyistä toimintatapaa tarkempi palvelukuvaus mahdollistaa ateriapalveluiden laadun kohoamisen.

Kunnan keittiön nykyisen henkilökunnan siirtyminen inHouse-yhtiön palvelukseen ja kunnan omistussuuden hankkiminen yhtiöstä mahdollistavat sivistyspalveluiden ateriapalveluiden hankkimisen jatkossa tarvittaessa inHouse-yhtiöltä, mikäli tämä nähdään tarpeelliseksi. Keittiön esimiehille ja muulle henkilökunnalle on pyritty tiedottamaan ajantasaisesti hyvinvointialueen mukanaan tuomista muutoksista ja vaihtoehtoisista ateriaratkaisuista, joiden osalta päätöksenteko on ollut kesken. Yhteistoimintaneuvottelut inHouse-yhtiöön ja muualle hyvinvointialueelle siirtyvän henkilökunnan osalta toteutetaan hyvinvointialueen asettamassa aikataulussa syksyllä 2022.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045
Esittelijä	Vs. kunnanjohtaja
Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää 1) Pelkosenniemen kunta hyväksyä hyvinvointialueen ja kuntien yhteisen ateriapalveluiden inHouse-yhtiön periaatesuunnitelman ja esittää kiinnostuksena kunnan tulosta yhtiön osakkaaksi 2) hyväksyä Neidon Sydän Oy:n tarjouksen ja hankkia sivistyspalveluiden ateriapalvelut yhtiöltä 1.1.-31.12.2023 3) valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan palvelusopimuksen Neidon Sydän Oy:n kanssa
Käsittely	Pekka Arvola jääväsi itsensä ja poistui esteellisenä tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HL 28 § kohta 1 osallisuusjäävi,

läheinen asianosainen). Asian käsittelyyn ja päätöksentekoon osallistui varajäsen Sari-Anne Kiemunki.

Päätös	Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä vs. kunnanjohtajan esityksen.
Tiedoksi	Kunnan ateriapalvelut Hyvinvointialue (kohta 1) Neidon sydän Oy (kohta 2)
Muutoksenhaku	Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan hankintalain mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua

Kunnanhallitus 07.10.2022 § 362  
3/00.01.02/2022

---

Kh 7.10.2022

Antti P. Oikarinen on jättänyt 26.9.2022 oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 8.9.2022 § 306 koskien kunnan ateriapalveluiden järjestämistä. Hän vaatii, että Pelkosenniemen kunta tuottaa sivistyspalveluiden ateriapalvelut omana tuotantona tai vaihtoehtoisesti kilpailuttaa sivistyspalveluiden ateriapalvelut hankintalain mukaisesti. Perustelut on esitetty oikaisuvaatimuksessa, joka on esityslistan liitteenä.

Sivistyspalveluiden ateriapalveluiden hankinnasta Neidon Sydän Oy:stä on kysymys hankintalain kansallisen kynnysarvon ylittävästä hankinnasta, jota koskee laki julkisista hankinnoista. Hankintalain mukaan muutosta tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu asianosainen.

Kuntaliiton Muutoksenhakuoppaan mukaan asiaosaisella tarkoitetaan tahoa, jolla on oikeudellinen intressi saada muutos virheelliseen hankintamenettelyyn. Muutoksenhakijana on käytännössä usein alalla toimiva yrittäjä, jolla on tai olisi ollut mahdollisuus saada oma tarjouksensa hyväksytyksi oikeuden toteutetussa hankintamenettelyssä tai joka ei ole hankintayksikön menettelyn vuoksi päässyt kiinnostuksestaan huolimatta saada oma tarjouksensa hyväksytyksi oikein toteutetussa hankintamenettelyssä tai joka ei ole hankintayksikön menettelyn vuoksi päässyt kiinnostuksestaan huolimatta osallistumaan tarjouskilpailuun, koska hankintayksikkö on jättänyt hankinnan kokonaan kilpailuttamatta tai ei ole antanut tarjouspyynnön tai jos tarjouspyyntö olisi ollut liian syrjivä.

Kunnan asukkailla tai kunnallisilla luottamushenkilöillä ei ole hankintalain soveltamisalaan kuuluvassa hankinta-asiassa oikeutta hakea muutosta, elleivät he ole asianosaisia.

Sivistyspalveluiden ateriapalveluiden hankintamenettelyyn liittyen käytiin hankinnasta markkinavuoropuhelua useiden potentiaalisten tarjoajien kanssa kesällä 2022. Hankinnasta on ilmoitettu kansallisessa Hilma-portaalissa, eikä määräaikaan mennessä ole tullut tarjousta valituksen jättäjältä. Hän ei ole myöskään perusteluissaan vedonnut siihen, että olisi jäänyt kilpailutuksen ulkopuolelle esittämissään hankintamenettelyssä olleiden virheiden vuoksi.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää jättää oikaisuvaatimuksen tutkimatta, sillä oikaisuvaatimuksen jättäneellä henkilöllä ei ole muutoksenhakuoikeutta kyseiseen hankintapäätökseen.
Käsittely	
Päätös	Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan esityksen.
Tiedoksi	Oikaisuvaatimuksen tekijä
Muutoksenhaku	Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan hankintalain mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankinto-oikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnyksiarvon