

Itä-Lapin kuntayhtymän arviointikertomus vuodelta 2021



Itä-Lapin kuntayhtymän tarkastuslautakunta 29.4.2022

Sisältö

1.	<i>Yleistä kuntayhtymästä</i>	2
2.	<i>Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely</i>	2
3.	<i>Vuoden 2020 johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi</i>	4
4.	<i>Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi</i>	4
	4.1 <i>Tavoitteet</i>	4
	4.2 <i>Toiminnalliset tavoitteet</i>	4
	4.3 <i>Taloudellinen asema</i>	5
	4.4 <i>Tilikauden tulos ja sen käsittely</i>	6
5.	<i>Henkilöstö</i>	7
6.	<i>Sisäinen valvonta ja riskienhallinta</i>	7
7.	<i>Tilintarkastus</i>	7
8.	<i>Yhteenveto</i>	7

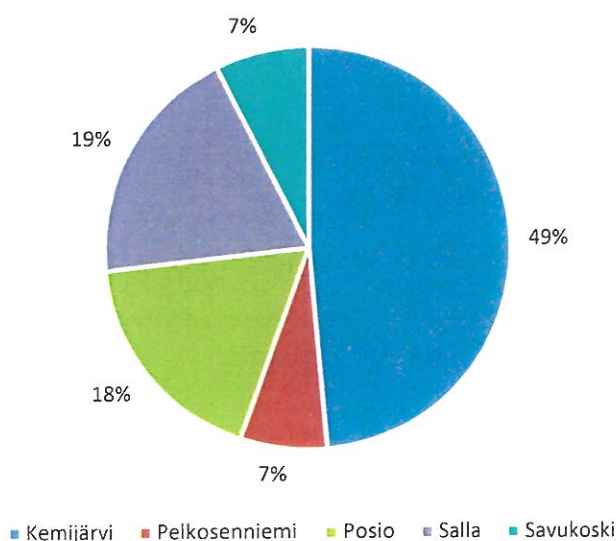
1. Yleistä kuntayhtymästä

Itä-Lapin kuntayhtymä on viiden kunnan omistama kuntayhtymä. Perussopimuksen mukaan kuntayhtymän omistus jakaantuu seuraavasti:

	Omistusosuus	Osuus peruspääomasta
Kemijärven kaupunki	48,59 %	126.354,28 €
Pelkosenniemen kunta	6,79 %	17.648,16 €
Posion kunta	17,84 %	46.400,00 €
Sallan kunta	19,45 %	50.579,53 €
Savukosken kunta	7,33 %	19.061,58 €

Perussopimus uudistettiin tilikauden 2018 aikana, sillä Posion kunta liittyi kuntayhtymän jäseneksi 1.1.2018 alkaen. Tilikaudella 2021 ei tehty muutoksia perussopimukseen.

Omistusosuudet 31.12.2021



Kuva 1. Kuntayhtymän omistusosuuksien jakautuminen 31.12.2021.

2. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Tarkastuslautakunnan on kuntalain 121 §:n mukaan arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalain 121 § :ssä säädettyjen tehtävien lisäksi kuntayhtymän tarkastussääntöön on kirjattu tarkastuslautakunnalle seuraavat tehtävät:

Lautakunnan on:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa, sekä
- tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalain 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä yhtymähallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehdyt muistutukset antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Itä-Lapin kuntayhtymän tarkastuslautakunnan jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet valtuustokaudella 2017-2021 olivat:

Jäsen

Marja Tuomivaara, Posio, puheenjohtaja
Pentti Pyykönen, Pelkosenniemi, varapuheenjohtaja
Sirkka Pikkuvirta, Kemijärvi
Raija Kiiskinen, Salla
Jouni Halonen, Savukoski

Varajäsen

Ari Takapuro
Tero Luoma-aho
Sirkka Toukomies
Tuomo Haurunen
Tuula Boman

Itä-Lapin kuntayhtymän tarkastuslautakunnan jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet valtuustokaudella 2021-2025 ovat:

Jäsen

Jouko Viitamäki, Pelkosenniemi, puheenjohtaja
Tanja Kunnari, Salla, varapuheenjohtaja
Sirkka Pikkuvirta, Kemijärvi
Jouni Halonen, Savukoski
Marja Tuomivaara, Posio

Varajäsen

Piia Taipola
Pasi Kortesus
Jarmo Palojärvi
Jari Huttunen
Milla Saarela

Tarkastuslautakunnan jäsenillä ei ole esteellisyyksiä arvioinnin suorittamiseen.

Kuntayhtymän tilintarkastajana tilikaudella 2021 on toiminut KPMG Oy Ab päävastuullisena tilintarkastajanaan JHT, KHT Tapio Raappana.

Tarkastuslautakunnan sihteerinä ja valmistelijana on toiminut JHT, KHT Tapio Raappana KPMG Oy Ab:stä.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut 2 kertaa vuonna 2021. Ensimmäisessä 15. huhtikuuta 2021 pidetyssä kokouksessa kuultiin kuntayhtymän johtajaa ja tilintarkastajaa tilikauden 2020 tilinpäätökseen ja tilintarkastukseen liittyen ja laadittiin arviointikertomus vuodelta 2020. Toisessa 17. joulukuuta 2021 pidetyssä kokouksessa kuultiin kuntayhtymän johtajan tilannekatsaus ja tilintarkastajan raportti tilikauden aikaisesta tarkastuksesta.

3. Vuoden 2020 johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus tilikaudelta 2020 on viety tiedoksi yhtymähallitukselle 22.4.2021. Yhtymähallitus merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi.

4. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi

4.1 Tavoitteet

Kuntayhtymän hallituksen on kuntalain 115 §:n perusteella esitettävä toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Arviointikertomus laaditaan osaltaan toimintakertomuksessa esitettyjen tietojen perusteella. Toimintakertomus ja arviointikertomus muodostavat kuntalaissa tarkoitetun kokonaisuuden.

Arviointikertomuksen pääsisältö koostuu kuntalaissa säänneltyjen valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnista (sitovat tavoitteet).

4.2 Toiminnalliset tavoitteet

Itä-Lapin kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti kuntayhtymän tehtävät tähtäävät alueen kehittämiseen kaikkien osakaskuntien yhteistyössä ja ovat seuraavat:

1. Itä-Lapin alueen edunvalvonta ja yhteistyö sidosryhmien kanssa
2. Alueen yhteisen kehittämistyön organisointi ja kunnallisten palveluiden yhteensovittaminen
3. Lähialueyhteistyö

Alueen yhteistä kehittämistyötä tehdään perussopimuksen mukaan pääsääntöisesti kahdella tavalla:

1. Koordinoimalla olemassa olevien resurssien käyttöä
2. Hanketoiminnalla

Toiminta- ja taloussuunnitelman 2020-2022 mukaisesti kuntayhtymän pitkän aikavälin tavoitteena on edistää ja vahvistaa alueensa toiminnan mahdollisuuksia ja elinkeinojen kehittämistä sekä lisätä kuntien yhteistoimintaa. Toiminnan ydin on alueen edunvalvonta ja alueellinen kehittämistyö.

Muut kuin edellä mainitut pitkän aikavälin toiminnalliset tavoitteet on jaettu toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2020-2022 seuraaviin luokkiin:

1. Edunvalvonta
2. Alueellinen kehittämistyö
3. Kansainvälinen toiminta
4. Sisäisen toiminnan kehittäminen
5. Viestintä
6. Henkilöstö

Toimintakertomuksessa on selostettu toiminta- ja taloussuunnitelmassa asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumista.

4.3 Taloudellinen asema

Ulkoinen tuloslaskelma (t€)	2021	2020	TA	Tot. %
			2021	
Toimintatuotot	981	878	1 029	95,3 %
Henkilöstökulut	-557	-502	-490	113,7 %
Palvelujen ostot	-353	-260	-442	79,9 %
Muut toimintakulut	-58	-81	-98	59,2 %
Toimintakulut yhteensä	-969	-842	-1 029	94,2 %
TOIMINTAKATE	13	36	0	
Rahoitustuotot ja -kulut	-1	0	0	
VUOSIKATE	12	36	0	
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	0	
TILIKAUDEN TULOS	12	36	0	
Poistoeron ja rahastojen muutokset	0	0	0	
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	12	36	0	

Kuva 2. Tuloslaskelmat 2021 ja 2020 sekä talousarvio 2021

Tuloslaskelma	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Toimintatuotot	273	390	420	619	878	981
Toimintakulut	307	427	420	647	-842	-969
Toimintakate	-33	-33	0	-28	36	13
Tulos	-33	-33	0	-28	36	12
Henkilöstökulut	134	162	236	366	-502	-557
Palveluiden ostot	113	200	129	213	-260	-353

Kuva 3. Tuloslaskelman keskeiset luvut tilikausilta 2016-2021

Kuntayhtymän talous ei toteutunut täysin talousarvion mukaisesti. Sekä toimintatuotot että toimintakulut toteutuivat talousarviota pienempinä. Talousarvio oli tehty tasapainoiseksi. Toimintatuottojen toteuma oli vain 95,3 %, kun taas toimintakulujen toteuma oli 94,2 %. Toimintatuotot toteutuivat suhteessa korkeampina kuin toimintakulut, joten tilikaudelta muodostui ylijäämää 12 tuhatta euroa.

Kaikki muut toimintakululajit toteutuivat talousarviota pienempinä paitsi henkilöstökulut. Henkilöstökulujen toteuma oli 113,7 %.

Talousarviota ei muutettu tilikauden aikana.

Vertailuvuoteen nähden toimintatuotot kasvoivat 103 tuhatta euroa (11,73 %). Toimintakulut puolestaan kasvoivat 127 tuhatta euroa (15,8 %). Henkilöstökulut kasvoivat 55 tuhatta euroa, palvelujen ostot 93 tuhatta euroa ja muut toimintakulut laskivat 23 tuhatta euroa. Talouden toteuman suurin muuttuja on hanketoiminnan laajuus; sekä tuotot että kulut kasvavat kun käynnissä olevien hankkeiden määrä kasvaa.

Talousarviot vuosille 2020 ja 2021 olivat tasapainoisia. Tilikauden 2020 ylijäämä oli 36 tuhatta euroa, joten kuntayhtymän taseella 31.12.2019 ollut 17 tuhannen euron alijäämä on saatu katettua. Tilikauden 2021 ylijäämä on 12 tuhatta euroa.

4.4 Tilikauden tulos ja sen käsittely

Tilikauden tulos on 12.488,53 euroa, jonka yhtymähallitus esittää siirrettäväksi omaan pää- omaan kertyneisiin ylijäämiin.

5. Henkilöstö

Henkilöstöraportti täydentää toimintakertomusta ja on osa kuntayhtymän itsearviointia. Vakituisen henkilöstön määrä vuoden 2021 lopussa oli 3 henkilöä (2020: 2). Määräaikaisten henkilöiden määrä vaihtelee vuosittain.

Tuloslaskelman mukaiset henkilöstökulut olivat 557 tuhatta euroa (502 tuhatta euroa). Edelliseen vuoteen verrattuna kasvu on 55 tuhatta euroa (11,0 %).

6. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Toimintakertomukseen sisältyy selonteko sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Selonteon mukaan kuntayhtymän sisäinen valvonta on järjestetty kuntalain edellyttämällä tavalla. Hallinnon toimintaa ohjaavat perussopimus ja hallintosääntö. Perussopimus on päivitetty vuonna 2018. Päivitetty hallintosääntö on vuodelta 2020.

7. Tilintarkastus

Tilintarkastajan tekemä tarkastus on tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tehty riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, että kuntayhtymän hallintoa ja taloutta on hoidettu lain ja valtuustojen päätösten mukaisesti.

Tilintarkastaja on raportoinut tilikauden aikana tarkastuksen etenemisestä tarkastuslautakunnan 17. joulukuuta 2021 pidetyssä kokouksessa.

Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksessa esittämään tilinpäätöksen vahvistamiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen. Tarkastuslautakunta esittää tilinpäätöksen vahvistamista ja vastuuvapauden myöntämistä yhtymän hallitukselle ja muille tilivelvollisille.

8. Yhteenveto

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kuntayhtymän hallinnolliset ja taloudelliset tavoitteet vuodelta 2021 saavutettiin.

Tarkastuslautakunta kiinnitti erityistä huolta henkilökunnan vähäiseen määrään ja jaksamiseen.

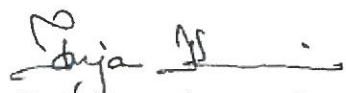
Tulevaisuudessa kuntayhtymän rooli korostuu entisestään kuntien välisessä yhteistyössä. Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä, että kuntayhtymä jatkaisi tulevana vuosina samoilla rahoituksen laskentaperusteilla.

Savukoski 29.4.2022

Itä-Lapin kuntayhtymän tarkastuslautakunta



Jouko Viitamäki, puheenjohtaja



Tanja Kunnari, varapuheenjohtaja



Sirkka Pikkuvirta, Kemijärvi



Marja Tuomivaara, Posio



Jouni Halonen, Savukoski