

**POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE**

**24.3.2023**

Isokatu 4  
90100 OULU

**Asia**

Kunnallisvalitus, kunnalliseen virkaan tai virkasuhteeseen valinta

**Päätös, johon haetaan muutosta**

Kunnanvaltuusto 23.02.2023 § 6 29/01.01.01/2023. Hyvinvointijohtajan valinta.

**Valittaja**

Kallio Markku

**Vaatimukset**

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden tulee kumota Pelkosenniemen kunnanvaltuuston päätös valita Vuodenosaston osastonhoitaja Sirpa Koskelaine Pelkosenniemen kunnan hyvinvointijohtajan virkaan.

Kunnanhallitus on esittänyt hakuilmoituksen vastaisesti, puutteellisella koulutuksella ja työkokemuksella olevaa osastonhoitaja, sairaanhoitajakoulutuksen saanutta Hyvinvointijohtajaksi. Kunnanvaltuusto on valinnut epäpätevän, puutteellisesti koulutetun Koskelaisen, virheellisen valmistelun vuoksi.

Tällä menettelyllä on loukattu kaikkien soveltuvien ja pätevien hakijoiden oikeusturvaa, sopivaksi katsotun Koskelaisen hyväksi. Erityisesti tämä oikeudenloukkaus on kohdistunut Yhteiskuntatieteiden maisteri Laura Laksoon. Päätös on kuntalaisten kokonaisedun kannalta poikkeuksellinen ja menettely lainvastainen.

## TÄYTÄNTÖÖNPANON KESKEYTYS VÄLITTÖMÄSTI

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden tulee välittömästi keskeyttää valtuuston päätöksen täytäntöönpano ja prosessi. Päätös loukkaa erittäin merkittävästi muiden hakijoiden ja erityisesti YTM Laura Lakson oikeusturvaa ja on poikkeuksellisen puutteellinen. Valinnan valmistelu on ollut niin merkittävästi lainvastaista ja puutteellista. Päätöksen keskeytys ei loukkaa valitun Koskelaisen oikeusturvaa, koska hänellä on toistaiseksi voimassa oleva virka Lapin Hyvinvointialueella. Erityisen merkittävä peruste täytäntöönpanon keskeytykselle on kunnanhallituksen puheenjohtajan Markku Kankaanrannan sähköposti 14.2.2023 (liite) joss hän toteaa puutteista Tarkastuslautakunnan puheenjohtajalle ja koko valmistelun saajien ryhmälle, ettei hänen tarvitse perustella edes muutoseikkoja. Hallintolaki 32§.

### Oikeudenkäyntikulut

Vaadin että hallinto-oikeus velvoittaa Pelkosenniemen kunnan suorittamaan oikeudenkäyntikulut täysimääräisinä valittajalle.

### Perusteet

Koskelaisen valinta on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valitun puoliso on osallistunut ennakolta esteellisenä 24.11.2022 kunnanhallituksen kokoukseen, Hyvinvointijohtajan valintaperusteiden muuttamiseen, heikentämiseen valitun eduksi, puoliso on osallistunut kunnanhallituksen päätöksen valmisteluun ja on vaikuttanut näin suunnitelmallisesti kunnanhallituksen päätöksentekoon. Arvola on myös osallistunut esteellisenä 15.12.2022 kunnanhallituksen kokoukseen, jossa Hyvinvointijohtajan valintaa on käsitelty muissa asioissa. Samassa kokouksessa hakuaikaa on päätetty jatkaa 31.1.2022 saakka. Arvola on jopa ollut tämän kokouksen pöytäkirjantarkastaja. Tällä menettelyllä on vaikutettu kunnanhallituksen jäsenten päätöksentekoon ennakkollisesti, tietoisena puolison, avovaimon hakuprosessista ja kunnanhallituksen jäsenten mielipiteen muokkauksesta.

Virheellinen valmistelu YTM Laura Lakson vahingoksi on tehty suunnitelmallisesti. Hänen koulutuksestaan, työkokemuksestaan ja osaamisestaan on tarkoituksellisesti annettu virheellistä tietoa. Tämä tieto

on jaettu valtuustolle kunnanjohtajan laatimassa hakijoiden kuulemisen muistiossa, nimenomaan kunnanjohtajan arviona.

Valmistelijat, eli kunnanjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja, tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja luottamushenkilöt ovat joko tarkoituksellisesti tai hakuasiakirjoihin perehtymättä perustaneet valmistelunsa kunnanhallitukselle ja valtuustolle virheellisille ja väärille tosiasiatiedoille.

YTM Laura Lakson on perusteetta kunnanhallituksen puheenjohtajan, kunnanjohtajan, tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja joidenkin hallituksen jäsenten toimesta väitetty olevan vailla HR ja johtamiskokemusta. Väite on tekaistu ja tosiasioiden vastainen, se olisi ilmennyt hakemusasiakirjoista ja myöhemmin haastattelusta.

### **Keskeiset ja merkittävät puutteet kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen valmistelussa**

Kunnanjohtaja on 2.1.2023 lähettänyt laajalla jakelulla kunnanhallituksen päätöksentekoon kuuluvan ja valmisteluasiakirjan, sähköpostiasiakirjan. Tuossa asiakirjassa kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen pyytää mielipiteitä kunnanhallituksen kokoukseen, päätöksen perusteeksi. Tuossa sähköpostissa kunnanjohtaja vahvistaa saajille, että kunnanhallitus on tehnyt 15.12.2023 päätöksen, jossa Hyvinvointijohtajan hakuaikaa jatketaan vuoden 2022 loppuun. Kunnanjohtaja liittää asiakirjoja hakijoista valmisteluasiakirjaan. Asiakirjan hän jakaa yhden hakijan puolisolle, joka on kunnanhallituksen jäsen Pekka Arvola. Näin useissa vastausasiakirjoissa ilmenevät tiedot ohjautuvat automaattisesti esteelliselle kunnanhallituksen jäsenelle. Kunnanjohtaja ilmoittaa, että päätös valittavaksi esitettävistä tehdään sen jälkeen kun viestien saajat ovat antaneet mielipiteensä valintaan otettavista haastateltavista.

Kunnanjohtajan lähettämät asiakirjat ovat tarkoituksellisen puutteelliset, eivätkä valmisteluun osallistuvat valtuuston, kunnanhallituksen, kunnanjohtoryhmän, alemmat virkamiehet ja tarkastuslautakunnan puheenjohtaja saaneet riittävää ja hakijat tasavertaisesti esittelevää materiaalia.

Hakijan Lakson osalta valmisteluun osallistuvat antavat puutteellisia ja tosiasioiden vastaisia perusteluja kunnanjohtajan esitykseen kunnanhallitukselle 19.1.2023 kokoukseen. Näistä puutteista ja valmistelun virheellisyydestä kertoo se, että kunnanjohtaja lähettää kenelle tahansa postin saajista laajat hakutiedot. Tämän ilmoituksen saa myös Pekka Arvola, jolla on mahdollisuus näin joko itse tai jonkun toisen kautta saada ennakkoon kaikkien hakemukset. Näin saa puolisonsa kanssa mahdollisuuden käydä kilpailevat hakemukset ennakkoon läpi.

Virheellisestä valmistelun ja päätöksenteon ohjaamisesta on osoitus kun kunnanhallituksen puheenjohtaja Markku Kankaanranta 4.2.2023 kirjoittaa ettei hakija Laksolla ole esimies- ja HR kokemusta. Tämä toinen valmisteluun liittyvä virheellinen väite ohjaa myöhempää asian valmistelua. Kunnanhallituksen puheenjohtajalla olisi ollut tosiasiallinen mahdollisuus perehtyä hakemuksiin ja hakijoiden työkokemukseen. Sieltä käy ilmi että Laksolla on sekä HR että esimieskokemusta. Lisäksi Kankaanranta väittää tosiasioiden vastaisesti (kun katsotaan hakemuksia ja työkokemusta) että kolmen hakijan Koskelaine, Vartio ja Piispanen kokemusta ja osaamista perusopetuksessa, varhaiskasvatuksessa ja vapaa-aika ja kulttuurissa voidaan pitää substanssiosaamisena riittävänä. Tämä tarkoituksellinen väite ohjaa myöhempää valmistelua. Väitteen tekee erityisen vakavaksi se, että se menee myös tulevan Hyvinvointijohtajan alaisille, jotka kunnanjohtaja on ottanut kunnanhallituksen valmisteluun. Näin Lakson hakemukset joutuvat virheellisesti valmisteluun ja hänet saatetaan outoon valoon.

Kunnanvaltuuston varapuheenjohtaja Nenonen 4.1.2023 havaitsee valmistelun puutteen, ettei valmisteluun ole toimitettu riittävästi asiakirjoja. Näin hän toteaa, että käytössä on ainoastaan kunnanjohtajan laatima yhteenveto. Tätä kunnanjohtaja Vauhkonen ei tietoisesti huomioi ja toimita riittävää materiaalia hallituksen jäsenille.

Kunnanhallituksen varajäsen Anna-Kaisa Luoma-aho on valmistelussa 5.1.2023, ja saadun aineiston perusteella on sitä mieltä, että hän kannattaa sitä mitä aikaisemmat mielipiteensä esittäneet ovat esittäneet.

Luoma-aho kyseenalaistaa yhden hakijan YTM Lakson motiivin. Tätä poikkeuksellista väitettä ei varajäsen Luoma-aho perustele, tai ei halua perustella jostain syystä.

Tarkastuslautakunnanpuheenjohtaja Viitamäki on 5.1.2023 aikaisempien, alun perin virheellisesti annettujen perustelujen mukaisella esityslinjalla. Hän vahvistaa Luoma-ahon tosiasioiden vastaisen väitteen, ettei Laksolla olisi motivaatiota ja että hänen valintansa olisi riski. Lisäksi hän toistaa valmistelun aloittaneen kunnanhallituksen puheenjohtajan virheellistä väitettä, ettei hänellä ole johtamiskokemusta.

Kunnanjohtaja Vauhkonen lähettää 5.1.2023 viestin jossa kiittää henkilöarvioista, eikä tässä vaiheessa oikaise virheellisiä tietoja Laksosta. Tämäkin viesti menee esteelliselle henkilölle kunnanhallituksen ja valtuuston jäsenelle Pekka Arvolalle.

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Jani Jaakkola puuttuu kunnanjohtajan valmisteluasiakirjoihin. Hänen mukaansa aikaisemmat väitteet motivaation puutteesta ovat loukkaavia ja poliittisia, sekä tarkoitushakuisia. Jaakkolan mukaan olisi ollut tarpeen saada asiallinen ansiovertailu hakijoista.

Valmistelun perusteella kunnanjohtaja toimittaa esityksensä 19.1.2023 pidettävästä kokouksesta kunnanhallitukselle yms ja samalla julkisuuteen. Tuossa esityslistassa hän ilmoittaa julkisesti että kunnanhallitus yksimielisesti esittää kolme henkilöä Koskelaine, Piispanen ja Vartio kutsuttavaksi haastatteluun (todiste). Kuitenkin kun toimitetaan virallinen pöytäkirjan ote (todiste), tuossa asiakirjassa on poistettu sana yksimielisesti, siinä todetaan, että kunnanhallitus esittää seuraavia kolmea. Keskeistä on kuitenkin se, että kunnanjohtaja vahvistaa että 2.1.2023 aloitettu sähköpostiviestintä on kunnanhallituksen 19.1.2023 kokouksen valmistelua ja sen perusteella syntyi esitys.

Kunnanhallituksen jäsenet Tarja Kallio ja Heidi Kraanattu ovat 14.1.2023 huomioineet, että kunnanjohtajan esitys, että kunnanhallitus olisi yksimielinen on tosiasioiden vastainen.

Myös YTM Lakson motivaatiota ja mahdollista riskiä painottanut varajäsen Luoma-aho huomauttaa 14.1.2023 kunnanjohtajan valmistelun poikkeuksellista virheistä. Hän korostaa ettei kunnanhallituksen jäsenet voi esittää itse itselleen vaan kunnanjohtajan tulee esittää kunnanhallitukselle. Tätä kunnanjohtaja Vauhkonen ei muuttanut esityslistaan.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Viitamäki ilmoittaa 14.1.2023 että valmistelussa on vakavia puutteita, koska kunnanjohtaja on lähtenyt valmisteluun liian laajalla valmistelulla, kyselemällä mielipiteitä laajalla jakelulla. Kuitekaan kunnanhallituksen puheenjohtaja Kankaanranta ei keskeytä lainvastaista valmistelua vaan antaa valmistelun jatkua muita hakijoita loukkaavana ja perustuslain vastaisena. Hän ilmoittaa ettei keskeytä valmistelua muutoseikkojen vuoksi.

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Jani Jaakkola korostaa 14.1.2023 vakavista puutteista kunnanjohtajan valmistelussa. Kunnanjohtaja on lähettänyt ainoastaan lyhyen ja hyvin puutteellisen tiivistyksen hakijoista sekä heidän taustoistaan. Jaakkola korostaa, ettei kunnanjohtaja ole toimittanut ansiovertailua.

## **YHTEENVETO VIIRELLISESTÄ JA VÄÄRIN PERUSTELLUSTA VALMISTELUSTA**

Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen on jakanut sähköpostilla valittavien hakemukset ja tiedot Pelkosenniemen kuntahallintoon, laajalla jakelulla kunnan luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Hakijoiden tiedot on jaettu kunnan virkamiehistä koostuvan hallituksen jäsenille, kunnanhallituksen jäsenille, kunnanvaltuuston jäsenille, eri virkamiehille, joiden esimieheksi valittava tulee sekä muun muassa tarkastuslautakunnan puheenjohtajalle.

E erityisen moitittavaa ja Lakson oikeuksia loukkaavaa on että hakemusten ja niiden perusteiden vastaanottaja on ollut esteellinen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston jäsen, Koskelaisen puoliso Pekka Arvola. Arvola on voinut avovaimonsa kanssa ennakolta osallistua, mahdollisesti tarkoituksellisesti suunnitellun virkavalinnan valmisteluun hänen

vaimonsa eduksi. Kunnanjohtaja Vauhkonen ei ole estänyt asiakirjojen toimittamista esteelliselle Pekka Arvolalle. Valintapäätös on perustuslain yleisten nimitysperusteiden vastainen. Valitsematta jäänyt Filosofian maisteri Laura Lakso on yleisten nimitysperusteiden perusteella selvästi pätevämpi kuin virkaan valittu johtava hoitaja Sirpa Koskelaine.

Hakemista edeltäneessä kunnanhallituksen menettelyssä on ilmennyt, että ennen uuden viranhaun alkamista on tehty kunnanhallituksen päätös viran uudelleen täyttämistä sekä viran kelpoisuusvaatimuksia on muutettu ja tähdätty tietyn henkilön valintaan. Muutosten valmisteluun on osallistunut valituksi tulleen Koskelaisen mies Pekka Arvola.

#### **HAKIJOIDEN VERTAILU JA KOSKELAISEN PUUTTUVAT PERUSTEET**

Kunnanhallituksen päätöksenteon vakava puute ja lainvastaisuus on ansiovertailun puuttuminen koko valintaprosessin valmistelun ajan. Myöskään kunnanvaltuusto ei ole saanut hakijoiden ansiovertailua ja esityksen perusteita. Tällaista ansiovertailu ei Pelkosenniemen kunnanhallitus ole tehnyt ja se loukkaa vakavasti pätevien hakijoiden perustuslaillisia oikeuksia.

Hakijoita vertailtaessa nimitysperusteita on arvioitava kokonaisuutena, jossa koulutuksen ja työkokemuksen ohella on otettava huomioon myös hakijan viran hoitamisen kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet. Näin ollen virantäyttöpäätökset ja muut päätökset virkaintai työsuhteeseen ottamisesta on perusteltava. Tällaista vertailua YTM Lakson ja osastonhoitaja Koskelaisen välillä ei ole tehty.

Kunnanjohtaja on perustellut Lakson taitoa ja kykyä valtuustolle väittämällä tosiasioiden vastaisesti, että hänen puutteellinen osaaminen perustuu siihen, että hänen pääaineensa olisivat Venäjän ja Itä-Euroopan tutkimus. Mitään tällaista ei ole kuitenkaan ilmennyt missään hakuasiakirjoissa. Hakuasiakirjojen mukaan hänellä on ollut lyhyitä sivuaineopintoja kunnanjohtajan väittämistä opinnoista.

Tosiasiallisesti FM Lakson pääaine on ollut valtio-oppi ja sivuaineena hallintotiede (kandidaatin opinnot) ja sosiaalipolitiikka.

Lisäksi kunnanjohtaja nostaa tosiasioiden vastaisesti kielteiseksi sen ettei Laksolla ole johtamiskokemusta. Tämä olisi ilmennyt asiakirjoista. Esimies- ja johtamiskokemusta sekä koulutusta Laksolla on Ulkoministeriöstä, Eduskunnasta ja kuntayhtymästä. HR kokemusta ja koulutusta Laksolla on Eduskunnasta ja eri ammattialan järjestöjen mm Akavan johdolla. Lakso on toiminut useissa työoikeudellisissa riidoissa sovittelijana. Nämä seikat on jätetty ilman merkitystä ja huomiota.

Kunnanjohtaja on esittänyt hallitukselle ja hallitus valtuustolle osastonhoitaja Koskelaisen valintaa sopivampana. Tätä ei ole millään perusteltu ja osoittaa ettei kunnanjohtaja ja hallitus ole tehnyt perusteltua arviointia pätevyydestä. Pätevyys on keskeinen perustuslailla suojattu oikeus.

Suomen perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lakson kohdalla tuota perustuslain suojaa on rikottu tarkoituksellisesti, kun perusteeksi on ilmoitettu, että Koskelaine on sopivin virkaan. Todellista vertailua ei ole tehty eikä haluttu tehdä.

Koska valtuuston päätöstä ei ole perusteltu, korostuu Lakson ja Koskelaisen vertailu, ansiovertailun tärkeys entisestään osana viran täyttämistä koskevaa menettelyä. Huolellisesti ja tasapuolisesti tehdyllä hakijoiden ansiovertailulla on ollut olennainen merkitys myös hakijoiden oikeusturvan sekä päätöksenteon läpinäkyvyyden ja avoimuuden kannalta.

Pelkosenniemen kunnanhallituksen olisi tullut ansiovertailussa verrata hakijoiden ansiot, selostaa huolellisesti ja objektiivisesti ja vertailla niitä keskenään yleisten nimitysperusteiden, viranhakuilmoituksen ja erityisesti kelpoisuusvaatimusten perusteella johdonmukaisesti ja tasavertaisesti ottaen huomioon virkaan kuuluvat tehtävät. Näin ei kunnanjohtaja ja kunnanhallitus ole tehneet. Valmistelu on loukannut YTM Laura Lakson perustuslaillisia oikeuksia.

Koskelaine on suorittanut sairaanhoitajan opintoja, alkaen hengelliseen työhön erikoistuneena diakoniasairaanhoitajana, myöhemmin hän toiminut erilaisissa ja tasoissa sairaanhoitajan työtehtävissä. Hänellä ei ole tosiasiaa kelpoisuutta tehtävään, vaikka kunnanjohtaja on



vertailupohjassa niin esittänyt. Hänellä ei ole viranhakuilmoituksen edellyttämää kokemusta perusopetuksesta, varhaiskasvatuksesta ja vapaa-ajanpalveluista ja niiden kehittämisestä.

Mikäli pätevyys olisi ollut perusteena valinnassa, olisi vertailtu lopullisessa valinnassa olleiden kykyjä ja taitoja, koska kukaan ei omannut kokemusta perusopetuksesta, varhaiskasvatuksesta ja vapaa-ajanpalveluista ja niiden kehittämisestä. Tässä vertailussa paremmin koulutettu, laajemmin koulutettu ja vastaavat työkokemukset omaava Lakso olisi tullut pätevämpänä valituksi.

## Liitteet

1. Tietopyyntö valinnasta, liiteasiakirjoiheen yms
2. Valtuuston päätös ja valitusosoitus
3. Kunnanhallituksen päätöksen esityksen valmistelu 2.2.2023
4. Esityslista 19.1.2023 kokous ensimmäinen versio
- 5.

## Laati

Pelkosenniellä 19.3.2023

Markku Kallio  
kuntalainen, Pelkosenniemi