

## Hallintosäännön tarkistaminen

Kunnanhallitus 08.06.2023 § 233

Pelkosenniemen kunnassa on toteutettu vuosina 2021 - 2022 johtamisjärjestelmän uudistus seuraavasti:

Ensimmäisessä vaiheessa siirryttiin ns. kunnanvaltuusto-hallitus -malliin 1.8.2021 alkaen siten, että hyvinvointi- ja tekninen lautakunta lakkautettiin ja niiden tehtävät siirtyivät kunnanhallitukselle lukuunottamatta rakennusvalvontaviranomaisen tehtäviä, joita hoitaa rakennuslautakunta. Uudistuksen myötä määritellyt johtamiskokonaisuudet ja toimivalta niissä on määritelty 1.8.2021 voimaan astuneessa hallintosäännössä (kvalt 23.6.2021 § 28).

Toisessa vaiheessa henkilökunta jaettiin kahteen toimialaan 1.8.2022 alkaen: hyvinvointipalveluihin ja elinvoimapalveluihin. Lisäksi kuntaan muodostettiin talouden ja hallinnon tukipalvelutiimi. Vuoden 2023 talousarvio on laadittu uudistuneella hallintorakenteella, jonka johtamiskokonaisuudeta ja toimivalta on määritely 1.8.2022 voimaan astuneessa hallintosäännössä (kvalt 12.5.2022 § 26).

Kunnanhallituksen toimikauden vaihduttua (1.6.2023) on perusteltua arvioida hallintosäännön ajantasaisuutta ottaen huomioon hallintosäännön aikana toteutetut rekrytoinnit ja esille tulleet rekrytointitarpeet. Luottamushenkilöiden riittävyys on kunnassa vaikeutunut, mikä on myös akuuttia arvioida toimielinten kokoonpanojen näkökulmasta.

Esityslistan oheismateriaalina on voimassa oleva hallintosääntö, jota on esitetty tarkistettavaksi erityisesti kaavan ajantasaisuuden arvioinnin, elinvoimapalveluiden tehtävien ja toimivallan sekä kunnanhallituksen kokoonpanon (§9) osalta.

Hallintosääntö löytyy kunnan kotisivuilta:

[Hallintosaanto-1.8.2022 -hyvaksytyy-kvalt12.5.2022-§-26-1.pdf \(pelkosenniemi.fi\)](#)

Valmistelija	Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää 1) käynnistää hallintosäännön tarkistuksen 2) nimeää hallintosäännön tarkistusta varten työryhmän, nimeää työryhmälle koollekutsujan ja asettaa tehtävälle tavoiteaikataulun 3) esittää valtuustolle, että kunnanhallituksen kokoonpanosta poistetaan rajoitus, että kunnanhallituksen jäsenet eivät voi olla jäseniä lautakunnassa. Henkilöiden valinnassa tulee jatkossakin noudattaa toimielinten vaalikelpoisuudesta annettua lainsäädäntöä ja päätöksenteossa tulee huomioida esteellisyysäädökset. 4) allekirjoittaa pykälän kokouksessa.

Käsittely

Päätös	<p>Kunnanhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1)käynnistää hallintosäännön tarkastuksen</li> <li>2)nimesi hallintosäännön tarkastusta varten työryhmän, johon kuuluvat: <ul style="list-style-type: none"> <li>- valtuustoryhmien puheenjohtajat</li> <li>- toimielinten puheenjohtajisto</li> <li>- toimialajohtajat</li> <li>- koollekutsujana kunnanjohtaja.</li> </ul> </li> <li>3)työryhmän tavoite on saada 31.8.2023 mennessä esitys hallintosäännöstä.</li> <li>4)esittää valtuustolle, että kunnanhallituksen kokoonpanosta poistetaan rajoitus, että kunnanhallituksenjäsenet eivät voi olla jäseniä lautakunnissa. Henkilövalinnassa tulee jatkossakin noudattaa toimielimen vaalikelpoisuudesta annettuja lainsäädäntöä ja päätöksenteossa tulee huomioida esteellisyysäädökset.</li> <li>5)allekirjoittaa pykälän kokouksessa.</li> </ol>
Tiedoksi	Valtuuston 15.6.2023 esityslistalle (kohta 3)
Muutoksenhaku	Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Kunnanvaltuusto 22.09.2023 § 99

#### Kunnanhallitus 21.9.2023

Valtuusto on hyväksynyt 18.8.2023 § muutoksen hallintosäännön §:ään 9 kunnanhallituksen esityksen mukaisesti:

*“Kunnanhallituksen kokoonpanosta poistetaan rajoitus, että kunnanhallituksen jäsenet eivät voi olla jäseniä lautakunnissa. Henkilövalinnassa tulee jatkossakin noudattaa toimielimen vaalikelpoisuudesta annettuja lainsäädäntöä ja päätöksenteossa tulee huomioida esteellisyysäädökset.”*

Hallintosääntötyöryhmä on kokoustanut säännöllisesti ja todennut, että hallintosääntöä on perusteltua tarkistaa kunnanhallituksessa 8.6.2023 päätettyä laajemmin: kunnan toimiala- ja virkarakennetta tulee tarkistaa ja Kuntaliiton hallintosääntömallia 2023 on tulee hyödyntää päivitystyössä. Työryhmässä on sovittu, että edellä olevan muutoksen lisäksi hallintosääntöön tehdään muut päivitykset kahdessa vaiheessa: 1) talousarvion rakenteeseen vaikuttavat muutokset tehdään mahdollisimman pian ja 2) Kuntaliiton mallin edellyttämät muutokset vuoden loppuun mennessä siten, että uusi hallintosääntö astuu voimaan 1.1.2024. Hallintosääntötyöryhmän kokouksista on laadittu muistiot.

Hallintosääntötyöryhmä esittää, että tekniset tukipalvelut vastuualue nostetaan teknisten palveluiden toimialaksi, jota johtaa tekninen johtaja. Samassa yhteydessä kaavoitus ja rakennusvalvonta siirretään elinvoimajohdajien teknisen palveluiden toimialaan, ja tarkennetaan elinvoimajohtajan ja teknisen johtajan työnjakoa.

Muutosten vuoksi elinvoimajohtajan ja teknisen johtajan tehtäväkuvat suunniteltu seuraavasti:

#### **§ XX Elinvoimajohtajan tehtävät ja toimivalta**

*Elinvoimajohtaja vastaa maapolitiikasta, asumisen ja ympäristön kehittämisestä, elinkeino- ja työllisyyspalveluista, kuntamarkkinoinnista ja*

*viestinnästä sekä hanketoiminnasta. Lisäksi elinvoimajohtaja vastaa kunnan hankintojen johtamisesta ja osallisuuspalveluiden kehittämisestä.*

**§ xx Teknisen johtajan tehtävät ja toimivalta**

*Tekninen johtaja vastaa kunnan rakennuttamisesta, kiinteistö- ja puhtauspalveluista, kunnallistekniikasta ja kaavoituksesta sekä toimii rakennustarkastajan hallinnollisena esihenkilönä.*

Voimassa olevan hallintosäännön § 49 mukaisesti valtuusto päättää kunnanjohtajan, toimialajohtajien virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta.

Kunnanhallitus on päättänyt 11.5.2023 § 43, että hallintosäännössä määritelty kunnaninsinööri virka muutetaan kiinteistöpäälliköksi (vastuualuepäällikkö). Tehtävänkuva ja kelpoisuusehdot on samalla vahvistettu ja laitettu kiinteistöpäällikön virka on avoimeen hakuun. Teknisen johtajan kelpoisuusehdot ovat samat kuin kiinteistöpäällikön.

Hallintosäännön § 47 mukaisesti virkasuhteeseen ottava viranomaisen päättää viran kelpoisuusvaatimuksista, jos niistä ei ole päätetty virkaa perustettaessa. Valtuuston valitsemien virkojen kelpoisuusehdoista päättää kunnanhallitus julistaessaan viran haettavaksi, ellei kelpoisuusehtoja ole vahvistettu virkaa perustettaessa tai ne ovat muuttuneet.

Voimassa olevassa hallintosäännössä on sosiaalijohtajan ja sosiaalipalvelusihteerin virkojen on todettu päättyvän 31.12.2022. Perusteluna on ollut sote-palveluiden siirtyminen hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen.

Valmistelija Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että

A. se merkitsee tiedoksi, että kunnaninsinööri virka on muutettu kiinteistöpäällikön viraksi

B. hallintosääntöön tehdään seuraavat muutokset

1) kunnan johtamisjärjestelmää muutetaan 1.1.2024 alkaen siten, että kunnan organisaatio jakaantuu kolmeen toimialaan: hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut ja tekniset palvelut (§ 14 henkilöstöorganisaatio) ja yhdyskuntapalveluiden vastuualue (kaavoitus ja rakennusvalvonta) siirretään elinvoimapalveluista teknisiin palveluihin

2) kiinteistöpäällikön virka muutetaan teknisen johtajan viraksi

3) teknisen johtajan ja elinvoimajohtajan tehtävät ja toimivalta määritellään hallintosääntöön pykälätekstissä esitetyllä tavalla sekä päivitetään kunnanhallituksen tehtävät (§ 19) vastaavalla työnjaolla

C. se merkitsee tiedoksi, että hallintosäännön päivitystä jatketaan Kuntaliiton mallia hyödyntämällä

Kunnanhallitus päättää allekirjoittaa pykälän kokouksessa.

Käsittely

Päätös Päätösesitys hyväksyttiin.

Tiedoksi Valtuuston esityslistalle 22.9.

Muutoksenhaku Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

---

Kvalt 22.9.2023

Kunnanhallitus käsittelee asiaa kokouksessaan 21.9.2023.

Kunnanhallituksen esitys Päätösesitys annetaan kokouksessa.

Käsittely Kunnanhallituksen esitys:

Valtuuston päättää, että:

A. se merkitsee tiedoksi, että kunnaninsinöörin virka on muutettu kiinteistöpäällikön viraksi

B. hallintosääntöön tehdään seuraavat muutokset

1) kunnan johtamisjärjestelmää muutetaan 1.1.2024 alkaen siten, että kunnan organisaatio jakaantuu kolmeen toimialaan: hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut ja tekniset palvelut (§ 14 henkilöstöorganisaatio) ja yhdyskuntapalveluiden vastuualue (kaavoitus ja rakennusvalvonta) siirretään elinvoimapalveluista teknisiin palveluihin

2) kiinteistöpäällikön virka muutetaan teknisen johtajan viraksi

3) teknisen johtajan ja elinvoimajohtajan tehtävät ja toimivalta määritellään hallintosääntöön pykälätekstissä esitetyllä tavalla sekä päivitetään kunnanhallituksen tehtävät (§ 19) vastaavalla työnjaolla

C. se merkitsee tiedoksi, että hallintosäännön päivytystä jatketaan Kuntaliiton mallia hyödyntämällä

Päätös Päätösesitys hyväksyttiin.

Muutoksenhaku Päätöksestä voi hakea muutosta kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Kunnanhallitus 07.12.2023 § 454  
146/00.01.01/2023

Kunnanhallituksen 08.06.2023 § 233 asettama hallintosääntötyöryhmä on työstänyt hallintosääntöä ottaen huomioon valtuuston 30.6.2023 § 68 ja 22.9.2023 § 99 päätökset. Työryhmä on kokoontunut yhteensä 14 kertaa lähikokouksina, ja sovittuna on lisäksi 11.12.2023 kokous, jossa tarkastellaan viranhaltijoiden tehtävänkuvia hallintosääntöesityksen pohjalta.

Pelkosenniemen hallintosääntö, jonka on tarkoitus astua voimaan 1.1.2024, on uudistettu Kuntaliiton hallintosääntömallin mukaisesti. Tämän johdosta kaikki pykälät on käyty läpi ja pykälien järjestys ja numerointi on muuttunut. Hallintosäännön päivityksessä on myös hyödynnetty naapurikuntien ja -kaupunkien hallintosääntöjä, joiden pohjalta mm. joitakin hallinnollisia käytäntöjä kunnassa on kehitetty. Myös luottamushenkilöiden palkkiosääntö osana hallintosääntöä on tarkistettu.

Hallintosäännössä on huomioitu Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden 20.11.2023 antama päätös, joka koskee rakennuslautakunnan ja rakennustarkastajan tehtäviä ja toimivaltaa. Rakennustarkastajan tehtäviä ja toimivaltaa tarkennetaan lautakunnan delegointipäätöksellä.

Esityslistan oheismateriaalina on Pelkosenniemen nykyinen, voimassa oleva hallintosääntö, johon ei ole päivitetty hallintosäännön päivitysprosessin aikana valtuuston hyväksymiä muutoksia:

- 30.6.2023 § 68: *kunnanhallituksen kokoonpanosta poistetaan rajoitus, että kunnanhallituksen jäsenet eivät voi olla jäseniä lautakunnissa.*
- 22.9.2023 § 99: *kunnan johtamisjärjestelmää muutetaan 1.1.2024 alkaen siten, että kunnan organisaatio jakaantuu kolmeen toimialaan: hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut ja tekniset palvelut (§ 14 henkilöstöorganisaatio) ja yhdyskuntapalveluiden vastuualue (kaavoitus ja rakennusvalvonta) siirretään elinvoimapalveluista teknisiin palveluihin*

Oheismateriaalina on myös Kuntaliiton hallintosääntömalli 2023, joka löytyy Kuntaliiton verkkosivuilta [2239-Kunnan-hallintosaantomalli-2023 \(8\).pdf](#).

Esityslistan liitteenä on esitys Pelkosenniemen kunnan hallintosäännöksi 1.1.2024 alkaen. Viranhaltijoiden tehtäviä ja toimivaltaa on suunniteltu yhdessä asianomaisten henkilöiden ja heidän esimiestensä kanssa. Yhteistoimintaelin on käsitellyt hallintosääntöluonnosta 28.11.2023

Valmistelija	Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy kunnan 1.1.2024 voimaan astuvan hallintosäännön liitteen mukaisena.
Käsittely	<p>Kunnanhallitus piti kokoustauon ennen pykälän käsittelyä 20:22-20:32</p> <p>Kunnanjohtaja teki muutetun päätösesityksen, että hallintosäännön luottamushenkilöorganisaatio kaavion tarkennetaan niin, että rakennuslautakunta siirretään kaaviossa kunnanhallituksen alaisuuteen.</p> <p>Markku Kankaanranta esitti, että henkilöstöorganisaation kaaviossa elinvoimapalveluiden toimialan vastuualue <i>Elinkeinopalvelut</i> nostetaan ylimmäksi.</p> <p>Anna-Kaisa Luoma-aho kannatti esitystä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.</p> <p>Markku Kankaanranta esitti, että rakennuslautakunnan tehtävä 19) poistetaan, koska se ei ole rakennuslautakunnan tehtävä. Anna-Kaisa Luoma-aho kannatti esitystä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.</p> <p>Markku Kankaanranta esitti, että kunnanjohtajan ja vastuualuepäälliköiden kohdasta poistetaan laskujen hyväksyntää käsittelevät kohdat. Laskujen hyväksyntä käsitellään vuosittain kunnanhallituksessa.</p> <p>Eeva Airas kannatti esitystä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.</p> <p>Markku Kankaanranta esitti, että elinvoimajohtajan tehtäviin muutetaan: Elinvoimajohtaja vastaa elinkeino- ja työllisyyspalveluista, kuntamarkkinoinnista ja viestinnästä sekä hanketoiminnasta. Elinvoimajohtajan tehtäviin kuuluu osallisuuspalvelujen kehittäminen sekä asumisen ja ympäristön kehittämiseen, maapolitiikan ja hankintastrategian valmisteluun liittyvät asiat.</p>

Anna-Kaisa Luoma-aho kannatti esitystä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin yllä esitetyillä lisäyksillä.  
Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi

Valtuuston 15.12.2023 esityslistalle

Muutoksenhaku

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.