

Toimialajohtajien ja rakennustarkastajan sijaiset sekä korvaus sijaistamisesta / Oikaisuvaatimus, Nyman

Kunnanhallitus 15.02.2024 § 62
315/01.00.01/2023

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää
1) merkitä tiedoksi, että kunnanhallituksen päätökseen 18.1.2024 § 10 on annettu uusi muutoksenhakuohje, joka oikeuttaa oikaisuvaatimuksen tekemiseen
2) hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana

Päätös Päätösesitys hyväksyttiin.

Käsittely

Perustelut

Pekka Nyman on tehnyt kunnanhallituksen 18.1.2024 § 10 päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jossa hän vaatii, että oikaisuvaatimusohje tulee korjata ja rakennustarkastajan osalta sijaisuudet ja sijaistamiset pitää kumota. Perustelut on esitetty oikaisuvaatimuksessa, joka on esityslistan liitteenä.

Kunnanhallituksen päätöksen § 10 on katsottu olevan hallintosäännön täytäntöönpanoa ja koskevan kunnan sisäisiä hallinnollisia järjestelyjä, eikä siihen lähtökohtaisesti voi hakea muutosta. Mikäli hallinto-organisaatiota koskevalla päätöksellä samalla puututaan viranhaltijan henkilökohtaiseen oikeusasemaan ja virkasuhteen ehtoihin, päätös on syytä katsoa muutoksenhakukelpoiseksi Kuntaliiton muutoksenhakuoppaan mukaan. Tämä koskee kyseisessä päätöksessä nimenomaisesti rakennustarkastajaa ja teknistä johtaa, jotka kunnanhallituksen päätöksellä sijaistavat toisiaan. Kunnanhallituksen päätökseen on annettu uusi muutoksenhakuohje, jonka mukaan siihen voi tehdä kuntalain § 134 mukaisen oikaisuvaatimuksen.

Ottamatta kantaa nykyisen rakennustarkastajan tai teknisen johtajan kelpoisuusehtoihin tai niiden täyttymiseen, mahdollistaa Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (11.4.2003/304) § 6, että henkilö voidaan ottaa määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista riippumatta. Henkilön esteellisyys kulloinkin käsiteltävään asiaan ratkaistaan hallintolain 28 §:n mukaisesti. Tarvittaessa kunnan rakennusvalvonta hankintaan ostopalveluna.

Toimialajohtajien ja rakennustarkastajien sijaisten määräämisessä on noudatettu hallintolain tarkoituksenmukaisuusperiaatetta. Työnantaja huolehtii omalta osaltaan työntekijän riittävästä perehdytyksestä sijaistettavaan tehtävään, ja tämän mahdollisesta esteellisyydestä virka-asemastaan johtuen.

Valmistelija Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045

Esittelijä Kunnanjohtaja

Tiedoksi Oikaisuvaatimuksen tekijä

Muutoksenhaku Päätöksestä voi hakea muutosta kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Aikaisemmat käsittelyt:

Kunnanhallitus 18.01.2024 § 10

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää
1) nimetä elinvoimajohtajan sijaiseksi teknisen johtajan
2) nimetä teknisen johtajan sijaiseksi elinvoimajohtajan
3) nimetä hyvinvointijohtajan sijaiseksi elinvoimajohtajan
4) nimetä rakennustarkastajan sijaiseksi teknisen johtajan
5) vahvistaa, että korvaus sijaistuksesta on 6 %. Korvaus koskee yli kahden viikon sijaistusta ja määräytyy KVTES:n Palkkausluvun § 10 mukaisesti koskien olennaista muutosta tehtävänkuvassa.

Päätös Kunnanhallitus päätti
1) nimetä elinvoimajohtajan sijaiseksi hyvinvointijohtajan
2) nimetä teknisen johtajan sijaiseksi rakennustarkastajan
3) nimetä hyvinvointijohtajan sijaiseksi elinvoimajohtajan
4) nimetä rakennustarkastajan sijaiseksi teknisen johtajan
5) vahvistaa, että korvaus sijaistuksesta on 6 %. Korvaus koskee yli kahden viikon sijaistusta ja määräytyy KVTES:n Palkkausluvun § 10 mukaisesti koskien olennaista muutosta tehtävänkuvassa.

Käsittely Pekka Arvola saapui kokoukseen 19:36.

Anna-Kaisa Luoma-aho esitti, että hyvinvointijohtajan sijaiseksi elinvoimajohtaja ja elinvoimajohtajan sijaiseksi hyvinvointijohtaja sekä teknisen johtajan sijaiseksi rakennustarkastaja. Perusteluna yhtymäpinnan toimialojen välillä on hallintosäännön mukaisesti lähempänä toisiaan. Tero Luoma-aho kannatti esitystä. Esitystä kannatettiin yksimielisesti

Perustelut

Kunnan 1.1.2024 voimaan astuneen hallintosäännön 17 § mukaan toimialajohtaja vastaa toimialansa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan alaisuudessa kuntastrategian mukaisesti. Kunnanhallitus määrää toimialajohtajan sijaisen, joka hoitaa toimialajohtajan tehtäviä hänen ollessa estynyt tai esteellinen.

Valtuusto on päättänyt 22.9.2023 § 99, että

- 1) kunnan johtamisjärjestelmää muutetaan 1.1.2024 alkaen siten, että kunnan organisaatio jakaantuu kolmeen toimialaan: hyvinvointipalvelut, elinvoimapalvelut ja tekniset palvelut (§ 14 henkilöstöorganisaatio) ja yhdyskuntapalveluiden vastuualue (kaavoitus ja rakennusvalvonta) siirretään elinvoimapalveluista teknisiin palveluihin
- 2) kiinteistöpäällikön virka muutetaan teknisen johtajan viraksi

Valtuusto on hyväksynyt 15.12.2023 § 149 hallintosäännön, jossa on vahvistettu elinvoimajohtajan, teknisen johtajan ja hyvinvointijohtajan tehtävät seuraavasti (§ 25):

Elinvoimajohtaja

Elinvoimajohtaja vastaa elinkeino- ja työllisyyspalveluista, kuntamarkkinoinnista ja viestinnästä sekä hanketoiminnasta. Elinvoimajohtaja vastaa osallisuuspalvelujen

kehittämisestä sekä asumisen ja ympäristön kehittämisestä, maapolitiikan ja hankintastrategian valmisteluun liittyvistä asioista.

Tekninen johtaja

Tekninen johtaja vastaa kunnan rakennuttamisesta, kiinteistö- ja puhtauspalveluista, kunnallistekniikasta ja kaavoituksesta sekä toimii rakennustarkastajan hallinnollisena esihenkilönä.

Hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtaja toimii toimialajohtajana hyvinvointipalveluiden toimialalla, johon kuuluvat perusopetuksen, varhaiskasvatuksen ja vapaa-ajanpalveluiden vastualueet. Hyvinvointijohtaja toimii myös henkilöstöjohtajana.

Toimialajohtajien tehtävät on määritelty tarkemmin hallintosäännön §:ssä 25. Lisäksi toimialajohtajien tehtäviin kuuluu mm. vastuualuepäälliköiden tehtäviä, jotka on määritelty §:ssä 26, tai muita tehtäväkuviin kuuluvia tehtäviä.

Rakennustarkastaja toimii rakennuslautakunnan esittelijänä. Esittelijän ollessa estynyt tai esteellinen hänen sijaisekseen määrätty toimii esittelijänä.

Kunnallisen virkehtosopimuksen KVTES § 10 mukaan, jos viranhaltijan/työntekijän tehtävien vaativuus olennaisesti muuttuu vähintään kahden viikon ajaksi toiseen virkaan tai tehtävään siirtymisen tai tehtävien uudelleenjärjestelyn vuoksi, tehtäväkohtaista palkkaa tarkistetaan, jos se ei vastaa muuttuneita tehtäviä.

Hallintosäännön § 41 mukaan kunnanhallitus päättää kunnanjohtajan ja toimialajohtajien palkoista. Kunnanhallitus antaa ohjeet tehtävien vaativuuden arvioinnista ja palkkausperusteista, joiden perusteella toimialajohtajat päättävät vakinaisen henkilöstön palkoista ja esimiehet määräaikaisen henkilöstön palkoista.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Päivi Vauhkonen, 040 157 7045
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Tiedoksi	Toimialajohtajat Hyvinvointijohtaja / palkkahallinto
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen.