

Toiminta-avustukset yleishyödyllisille yhteisöille vuonna 2025 / itseoikaisu / Oikaisuvaatimuksen käsittely

Kunnanhallitus 20.10.2025
97/02.05.01.00/2025

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana esitetyin perustein.

Päätös

Käsittely

Perustelut

Hallintovaliokunnan mietinnön (HaVM 18/1994) mukaan oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen käsittelee oikaisuvaatimuksen eikä koko sitä asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee. Oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen toimitilin voi: muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Anna-Kaisa Luoma-Aho on jättänyt oikaisuvaatimuksen 7.10. kunnanhallituksen 22.9.2025 § 300 Avustukset yleishyödyllisille yhteisöille vuonna 2025/ Itseoikaisu päätöksestä. Oikaisuvaatimuksen jättäjä vaatii, että päätös kumotaan, sillä tämän mielestä menettelyvirhe ei ensinnäkään ole aiheutunut tämän omasta menettelystä ja toisekseen sellaista ei ole edes tehty.

Oikaisuvaatimuksen jättäjä esittää vaatimuksensa tueksi seuraavaa:

1. Sekä kunta että hakija ovat olleet tietoisia siitä, että yhdistyksen puolesta on toiminut väliaikainen hallitus, jonka puheenjohtaja on toiminut yhdyshenkilönä.
2. Käytännössä avustuspäätös on annettu ehdollisena.
3. Kunnanhallitus ei voi yksittäistapauksessa toimia omien ohjeidensa vastaisesti.
4. Toimintaohjeet mahdollistavat myös avustukset rekisteröimättömille yhdistyksille, kun kyseessä on kohdeavustus.

Kunnanhallitus vastaa oikaisuvaatimuksessa esitettyihin perusteluihin seuraavasti:

Kunnan toiminta-avustusohjeen mukaan avustusta voidaan myöntää mm. yhdistykselle. Myöntämisperusteen mukaan toiminta-avustusta voivat hakea yhdistykset ja yhteisöt, jotka ovat toimineet vähintään yhden kalenterivuoden ennen avustuksen hakua ja jotka ovat rekisteröityjä tai todistettavasti jättäneet rekisteröintihakemuksensa. Rekisteröitymättömille yhdistyksille toiminta-avustusta voidaan myöntää vain poikkeustapauksessa ja tällöin kyseeseen tulee ensisijaisesti kohdeavustus.

Kunta ja hakija ovat olleet tietoisia, että yhdistyksen puolesta on toiminut oikaisuvaatimuksen jättäjä. Hän viittaa siihen, että käytännössä

avustuspäätös on annettu ehdollisena. Tämä ehdollisuus viittaa kuitenkin siihen, että avustusohteessa mainitut liitteet voi toimittaa avustuspäätöksen tekemisen jälkeen, jos päätös on tehty ehdollisena. Ensinnäkin, kunnanhallitus ei ole tällaista ehdollista päätöstä yhdistyksen osalta tehnyt. Toiseksi, myöhässä toimitettavien liitteiden on tarkoitus selvittää mm. hakijayhdistyksen taloudellista tilaa, toiminnan suunnittelua ym., eikä avustuksen ehdollisuus liity siis siihen, että avustuksen voisi edes antaa ehdollisena siten, että sitä hakee joku muu kuin yhdistyksen lakimääräinen edustaja.

Oikaisuvaatimuksen jättäjä on oikeassa siinä, että avustuksen voisi poikkeustapauksessa antaa myös rekisteröimättömälle yhdistykselle, mutta tässä tapauksessa kyse ei ole ollut rekisteröimättömästä yhdistyksestä vaan rekisteröidystä yhdistyksestä, jonka puolesta oikaisuvaatimuksen jättäjä on toiminut ilman (lakimääräistä) oikeutta edustaa yhdistystä.

Kunta on menetellyt asian selvittämisessä virheellisesti, kun asiaa ei ole hallintolain 31 §:n mukaisesti riittävässä määrin selvitetty ennen kuin oikaisuvaatimuksen jättäjän on annettu ymmärtää, että tämä voi hakemuksen yhdistyksen puolesta jättää. Lienee semantiikkaa, että tulkitaanko tämä menettelylliseksi virheeksi vai asiavirheeksi, mutta se ei poista sitä, että oikaisuvaatimuksen jättäjä ei ollut oikeutettu edustamaan yhdistystä ja jättämään avustushakemusta yhdistyksen puolesta.

Esityslistan liitteenä on 7.10.2025 päivätty oikaisuvaatimus

Valmistelija	vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Esittelijä	vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Tiedoksi	Oikaisuvaatimuksen jättäjä
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi hakea muutosta kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Kunnanhallitus 22.09.2025 § 300

Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää: 1) poistaa aikaisemman päätöksen (11.8.2025 § 239) 2) myöntää toiminta-avustukset liitteessä esitetyn mukaisesti.
Päätös	Kunnanhallitus päätti: 1) poistaa aikaisemman päätöksen (11.8.2025 § 239) 2) myöntää toiminta-avustukset liitteessä esitetyn mukaisesti. 3) allekirjoittaa pykälän kokouksessa.
Käsittely	Timo Tossavainen ja Laura Lakso jääväsivät itsensä ja poistuivat kokouksesta esteellisenä pykälän käsittelyn ajaksi klo 18:10-18:25 Markku Kallio toimi pykälän käsittelyn ajan Timo Tossavaisen henkilökohtaisena varajäsenenä. Kunnan voimassa olevan hallintosäännön 98 § mukaisesti Jos sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtajat ovat estyneitä tai esteellisiä jossakin asiassa, valitaan kokousta tai asian käsittelyä varten tilapäinen puheenjohtaja.

Hallituksen vanhin Kankaanranta johti puhetta tilapäisen puheenjohtajan valinnasta. Marko Poikela esitti, että Kankaanranta toimii tilapäisenä puheenjohtajana. Esitystä kannatettiin yksimielisesti.

Markku Kankaanranta toimi pykälän käsittelyn ajan puheenjohtajana.

Markku Kankaanranta esitti, että itseoikaisulle ei ole perusteita ja päätös 11.8.2025 § 239 pidetään voimassa.

Perusteluina esitykselle Kankaanranta esitti seuraavaa: Viranhaltijat ja kunnanhallitus ovat olleet tietoisia siitä, että yhdistystä ollaan käynnistämässä uudelleen. PRH:n ohjeiden mukaan perustetaan ”väliaikainen hallitus” yhdistyksen uudelleen käynnistämiseksi. Väliaikainen hallitus ei ole juridisesti oikeuskelpoinen. Hakija on saanut viranhaltijoilta ohjeistuksen, mitä asiakirjoja tarvitaan ennen maksatusta. Käytännössä avustuspäätös on annettu ehdollisena, mikä on mahdollista myös kunnan toiminta-avustusohjeen mukaan (kh 13.3.2025 § 72). Maksatus on vasta jälkikäteen tositteita vastaan, jolloin yhdistyksen on oltava rekisteröity. Kohdeavustusta voidaan myöntää myös rekisteröimättömälle yhdistykselle. Esitys raukesi kannattamattomana.

Markku Kankaanranta jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Markku Kankaanranta toimii kokouksessa pöytäkirjantarkastajana, mutta toimii tämän pykälän osalta puheenjohtajana. Markku Kankaanranta esitti, että pykälä allekirjoitetaan kokouksessa. Esitystä kannatettiin yksimielisesti.

Perustelut

Kunnanhallitus päätti myöntää toiminta-avustuksia yleishyödyllisille yhteisöille 16.06.2025 § 196. Päätöksen jälkeen on ilmennyt, että PYHÄ-SLALOM ry:n hakemus on ollut virheellinen, koska hakemuksen allekirjoittajalla ei ole ollut oikeutta edustaa yhdistystä.

PYHÄ-SLALOM ry toimintaa on viimeisen parin vuoden aikana oltu aktiivisemmin käynnistämässä uudelleen. Yhdistyksen pitkäaikainen hallituksen puheenjohtaja on ollut prosessista tietoinen, samoin sihteeri. He eivät ole kuitenkaan enää olleet halukkaita varsinaiseen toimintaan osallistumiseen, joten vetovastuu yhdistyksen uudelleen käynnistämiseksi on siirtynyt aktiivisille vanhemmille. Nämä ovat toukokuussa 2025 valinneet väliaikaisen hallituksen, jolle valittiin samalla puheenjohtaja.

Väliaikaisen hallituksen puheenjohtaja on tämän jälkeen, ennen avustuksen hakemista, ollut yhteydessä kuntaan tiedustellakseen, voiko toimintaansa uudelleen käynnistävä yhdistys hakea avustusta. Hakija on jäänyt siihen ymmärrykseen, että avustuksen hakeminen on mahdollista, joten hän on jättänyt avustushakemuksen, ja allekirjoittanut sen väliaikaisen hallituksen puheenjohtajana.

Yhdistyslain 35 §:n mukaan yhdistyksellä on oltava hallitus, johon kuuluu vähintään kolme jäsentä, ja joka edustaa yhdistystä. Yhdistyslain 36 §:n mukaan hallituksen puheenjohtajalla on oikeus kirjoittaa yhdistyksen nimi. Lisäksi yhdistyksen säännöissä voidaan määrittää erikseen nimen kirjoittamiseen oikeutetuista. Hallituksen valitsee yhdistyslain 23 §:n mukaan yhdistyksen tai, jos säännöissä on niin määrätty, valtuutettujen kokous.

PYHÄ-SLALOM ry:n hakemuksen on allekirjoittanut väliaikaisen hallituksen puheenjohtaja. Yhdistyslaki ei tunne ”väliaikaista hallitusta”, eikä sellainen näin ole oikeutettu edustamaan yhdistystä. Tämän johdosta myöskään

väliaikaisen hallituksen puheenjohtaja ei ole voinut edustaa yhdistystä avustushakemuksen allekirjoittaessaan.

Hallintolain 8 luku säätelee päätöksissä olevien virheiden korjaamista. Asiavirheellä tarkoitetaan päätöksenteon perusteena olevien selvitysten tai oikeudellisten perusteiden selvää virheellisyttä tai ilmeistä puutteellisuutta. Asiavirheet liittyvät siten päätöksenteon perusteena oleviin faktoihin ja normeihin sekä niiden arviointiin

Päätöksessä on hallintolain 50 §:n tarkoittama asiavirhe ensinnäkin, jos ”päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen”. Tällöin päätöksen virheellisyys aiheutuu päätöksen perusteena olleista tiedoista ja selvityksistä, jotka sittemmin todetaan selvästi riittämättömiksi tai selvästi paikkansapitämättömiksi.

Kunta on virheellisesti myöntänyt avustusta hakijayhdistykselle, jonka puolesta avustushakemuksen allekirjoittaneella ei ole ollut lakisääteistä oikeutta edustaa yhdistystä, joten yhdistykselle ei näin avustusta voida myöntää. Tämän johdosta aikaisemmassa päätöksessä on hallintolain 50 §:n mukainen asiavirhe, jonka johdosta asia tulee ratkaista uudelleen.

Päätös voidaan korjata jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi kuitenkin edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Asianosaisen kanssa on keskusteltu asiasta.

Valmistelija	vt. kunnanjohtaja
Esittelijä	vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Tiedoksi	
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen.

Kunnanhallitus 11.08.2025 § 239

Päätösesitys	Kunnanhallitus: 1) päättää käsitellä Pelkosenniemen Hapkido ry:n toiminta-avustuksen ja siten itseoikaista päätöksensä 16.6.2025 §196. 2) myöntää yhdistykselle vuoden 2025 toiminta-avustusta kohdeavustuksena 1000 euroa sillä ehdolla, että yhdistys selvittää hankittavien varusteiden varastointipaikan.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi muutetun päätösesityksen ja päätti: 1) käsitellä Pelkosenniemen Hapkido ry:n toiminta-avustuksen ja siten itseoikaista päätöksensä 16.6.2025 §196 2) myöntää toiminta-avustukset liitteessä esitetyn mukaisesti. 3) Hapkido ry:lle yhdistykselle myönnetään vuoden 2025 toiminta-avustusta kohdeavustuksena 1000 euroa sillä ehdolla, että yhdistys selvittää hankittavien varusteiden varastointipaikan.
Käsittely	Elinvoimajohtaja selosti asiaa keskeytetyn kokouksen aikana.

Kunnanjohtaja teki muutetun päätösesityksen

Kunnanhallitus päättää:

- 1) käsitellä Pelkosenniemen Hapkido ry:n toiminta-avustuksen ja siten itseoikaista päätöksensä 16.6.2025 §196
- 2) myöntää toiminta-avustukset liitteessä esitetyn mukaisesti.
- 3) Hapkido ry:lle yhdistykselle myönnetään vuoden 2025 toiminta-avustusta kohdeavustuksena 1000 euroa sillä ehdolla, että yhdistys selvittää hankittavien varusteiden varastointipaikan.

Perustelut

Kunnanhallitus päätti myöntää toiminta-avustuksia yleishyödyllisille yhteisöille 16.06.2025 § 196. Päätöksen jälkeen on ilmennyt, että käsiteltyjen hakemusten lisäksi kuntaan oli saapunut myös Pelkosenniemen Hapkido ry:n hakemus. Yhdistys oli alun perin toimittanut hakemuksen kunnan kirjaamoon 23.10.2024, jolloin hakijalle oli ilmoitettu, että vuoden 2024 toiminta-avustuksen määrärahat on jaettu ja vuoden 2025 tulevat hakuun alkuvuodesta, ja että hakemusta katsotaan vuoden 2025 määrärahojen käsittelyssä. Hakija on tiedustellut uudelleen hakemuksen käsittelyaikataulua 28.3. ja 16.4.2025 ja ilmoittanut tarpeen olevan ennallaan. Kirjeenvaihdosta ei ilmene, että hakijaa olisi ohjeistettu toimittamaan hakemus uudelleen varsinaisena hakuaikana, eikä kunnan ohjeistuksessa ole erikseen mainittu, että jo edellisenä vuonna saapuneita hakemuksia ei huomioida. Kun hakemus käsitellään vuoden 2025 hakemuksena, se on joka tapauksessa saapunut ajoissa. Näin ollen hakijan hakemus olisi tullut käsitellä muiden hakemusten joukossa, mutta inhimillisen virheen vuoksi näin ei ole käynyt.

Hallintolain 51§ mukaisesti viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe.

Pelkosenniemen Hapkido ry on syksyllä 2024 perustettu yhdistys, jonka kotipaikka on Pelkosenniemi. Sen tarkoituksena on edistää ja kehittää itsepuolustus- ja liikuntaharrastusta Pelkosenniemellä. Harrastajamäärä on ollut hakemushetkellä viisi lasta ja kaksi aikuista. Tavoite on lisätä harrastajamäärää. Yhdistys on hakenut kohdeavustusta 3000€ harjoitusvarusteiden ja palatetamin (harjoitusalue) hankintaan. Yhdistys on pyynnöstä täydentänyt hakemustaan kustannuserittelyllä. Kohdeavustus maksetaan toteutuneiden kustannusten mukaan tositteita vastaan. Haetun summan suuruuden vuoksi yhdistystä on ohjeistettu hakemaan osaan tarvittavista välineistä tukea Pohjoisimman Lapin Leaderilta.

Yhdistyksen järjestämä harrastustoiminta tapahtuu koulun liikuntasalissa ja yhdistyksellä on ollut tarkoituksena myös säilyttää välineitä siellä. Koulun liikuntasalin varastointitilat ovat rajalliset ja ensisijaisesti tarkoitettu koulutoimintaan, vaikka koulun liikuntasalin käyttö kuntalaisten harrastustoimintaan on suotavaa. Tästä syystä ennen avustuksen myöntämisen ehtona olisi oltava, että välineiden varastotilaan tulee saada selvitys. Koulun varastointitilojen käytössä on huomioitava myös muiden mahdollisten toimijoiden tilatarve.

Hakemus sinänsä täyttää toiminta-avustuksen myöntöperusteet. Kaikkien hakijoiden tasapuoliseksi kohtelemiseksi yhdistyksen toiminnan laajuus ja muiden myönnettyjen avustusten euromääräinen taso tulee huomioida.

Liitteenä esityksen mukainen, päivitetty yhteenveto toiminta-avustuksista.

Valmistelija	Elinvoimajohtaja Sari Niemi
Esittelijä	vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Tiedoksi	Elinvoimajohtaja Pelkosenniemen Hapkido ry
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen.

Kunnanhallitus 16.06.2025 § 196

Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää myöntää toiminta-avustukset liitteessä esitetyn mukaisesti.
Päätös	Kunnanhallitus päätti myöntää toiminta-avustukset liitteessä esitetyn mukaisesti sillä muutoksella, että Pyhätunturin Slalomseuran avustus muutetaan toiminta-avustuksesta kohdeavustukseksi.
Käsittely	Elinvoimajohtaja selosti asiaa keskeytetyn kokouksen aikana. Laura Lakso ja Timo Tossavainen poistuivat kokoustilasta selostuksen ajaksi. Laura Lakso ja Timo Tossavainen jääväsivät itsensä ja poistuivat kokouksesta esteellisinä 18:56-19:00 pykälän käsittelyn ajaksi. Timo Tossavaisen henkilökohtainen varajäsen Markku Kallio toimi varajäsenenä pykälän käsittelyn ajan. Koska puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja olivat molemmat estyneitä kokous valitsi hallintosäännön § 98 mukaisesti väliaikaisen puheenjohtajan pykälän käsittelyn ajaksi. Hallituksen vanhin Kankaanranta johti puhetta kunnes päätettiin väliaikaisesta puheenjohtajasta. Airas Eeva esitti puheenjohtajaksi Markku Kankaanranta. Väliaikaiseksi puheenjohtajaksi valittiin yksimielisesti Markku Kankaanranta. Tarja Kallio esitti, että Pyhätunturin Slalomseuran toiminta-avustus muutetaan kohdeavustukseksi. Markku Kallio kannatti esitystä. Puheenjohtaja tiedusteli, että onko hallitus yksimielinen esityksestä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.
Perustelut	Pelkosenniemen kunta voi myöntää toiminta-avustuksia yleishyödyllisille yhteisöille (yhdistykselle, seuralle, säätiölle tai järjestölle), jonka kotipaikka on Pelkosenniemellä tai, jonka säännöllinen toiminta muutoin sijoittuu Pelkosenniemeen. Pelkosenniemen kunnan myöntämän avustuksen tarkoituksena on tukea kunnassa järjestettävää monipuolista toimintaa ja edistää pelkosenniemeläisten harrastusmahdollisuuksia, hyvinvointia ja kulttuurityötä. Avustus voidaan myöntää yleis- tai kohde-avustuksena. Yleisenä tavoitteena on kuntalaisten omatoimisuuteen perustuvan yhdistys- ja harrastustoiminnan tukeminen, kehittäminen ja monipuolistaminen. Myönnettävät avustukset ovat seuraavat:

- 1) Yleisavustus, joka on pääsääntöisesti rekisteröityneiden Pelkosenniemeläisten järjestöjen koko vuoden säännölliseen toimintaan tarkoitettu avustus. Yleisavustusta ei myönnetä järjestöjen investointeihin tai liiketoimintaan, yrityksille tai keskusjärjestöille tai edelleen jaettavaksi.
- 2) Kohdeavustus, joka myönnetään pääsääntöisesti Pelkosenniemellä toimiville yhteisöille, jotka eivät ole saaneet yleisavustusta ja se myönnetään tapahtuman, hankkeen, hankinnan tai vastaavan kertaluonteisen toiminnan toteuttamiseen. Kohdeavustus maksetaan pääsääntöisesti toteutuneiden kustannusten mukaan tositteita vastaan.
- 3) Laina. Kunnalla on mahdollisuus kuntalain 15 luvun, valtiotukisäädösten sekä hallintosäännön puitteissa myöntää lainaa yhdistyksille. Laina käsitellään aina tapauskohtaisesti ja lainaan lisätään markkinaehtoinen korko sekä sopimuksessa on viivästyskorko.

Toiminta-avustuksen päivitetyn ohjeen (khall 13.3.2025 § 72) ja voimassaolevan hallintosäännön mukaisesti toiminta-avustuksista päättää kunnanhallitus.

Vuoden 2025 toiminta-avustuksiin on varattu rahaa elinvoimapalveluiden talousarviossa 15 000€. Toiminta-avustukset vuonna 2025 myönnetään 31.5.2025 mennessä saapuneiden hakemusten pohjalta. Esityslistan liitteenä on yhteenveto saapuneista hakemuksista ja tiivistetty käyttötarkoitus. Haettu yhteissumma on 22 200€. Hakemuksien käsittelyssä on huomioitu varattu määräraha, yhteisön toiminnan laajuus ja avustuksen käyttötarkoitus suhteessa kunnan avutusten tarkoitukseen. Hakijoista Suvannon Vesiosuuskuntaa on ohjattu hakemaan avustusta Leaderilta, koska aggregaatin hankinta soveltuu parhaiten Leaderin tuettavaksi eikä ole kunnan toiminta-avustusten myöntöperusteen mukainen.

Valmistelija	Elinvoimajohtaja Sari Niemi
Esittelijä	Kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Tiedoksi	Hakijat Elinvoimajohtaja
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen.