

Kunnan ehdokkaiden nimeäminen (2025-2027) - Kiinteistö Oy Pelkosenniemen Liikekeskus

Kunnanhallitus 27.04.2026 § 149
84/00.00.01/2025

| | |
|--------------|--|
| Päätösesitys | <p>Kunnanhallitus</p> <ol style="list-style-type: none">1) toteaa, että kunnanhallituksen päätöksessä 3.11.2025 § 358 on tapahtunut menettelyvirhe2) kumoaa kyseisen päätöksen ja lähettää sen tiedoksi hallinto-oikeudelle3) nimeää kaksi ehdokasta yhtiön hallitukseen väliaikaisesti siihen saakka, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian 1340/20254) nimeää ehdokkaaksi teknisen johtajan |
| Päätös | <p>Kunnanhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none">1) todeta, että kunnanhallituksen päätöksessä 3.11.2025 § 358 on tapahtunut menettelyvirhe2) kumota kyseisen päätöksen ja lähettää sen tiedoksi hallinto-oikeudelle3) nimeää ehdokkaiksi yhtiön hallitukseen Laura Lakson ja Tarja Kallion väliaikaisesti siihen saakka, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian 1340/20254) nimetä ehdokkaaksi teknisen johtajan5) allekirjoittaa pykälän kokouksessa. |
| Käsittely | <p>Markku Kankaanranta jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta esteellisenä pykälän käsittelyn ajaksi 18:20 Kankaanrannan henkilökohtainen varajäsen Tero Luoma-aho saapui kokoukseen pykälän käsittelyn ajaksi 18:20 Elinvoimajohtaja, tekninen johtaja ja hyvinvointijohtaja poistuivat kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi 18:20</p> <p>Kunnanjohtaja teki lisäyksen päätösesitykseen: 5) allekirjoittaa pykälän kokouksessa</p> <p>Tero Luoma-aho esitti, asia palautetaan valmisteluun. Esitys raukesi kannattamattomana.</p> <p>Tarja Kallio ja Markku Kallio jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi 18:32</p> <p>Annika Kostamo esitti, että ehdokkaiksi nimetään Laura Lakso ja Tarja Kallio. Marko Poikela kannatti esitystä.</p> <p>Tero Luoma-aho esitti, että kunnanhallitus toteaa menettelyvirheen ja kumoaa molemmat päätökset ja ratkaisee asian uudelleen ja esitti yhtiön hallituksen ehdokkaiksi Markku Kankaanranta ja Johanna Jaakkolaa. Esitys raukesi kannattamattomana.</p> <p>Tero Luoma-aho jätti päätöksestä eriävän mielipiteen; Päätös on täytäntöönpanokiellon kiertämistä.</p> |
| Perustelut | <p>Pelkosenniemen kunnanhallitus on päätöksellään 3.11.2025 § 358 nimennyt kunnan ehdokkaat Kiinteistö Oy Pelkosenniemen Liikekeskuksen hallitukseen. Päätöksestä on jätetty oikaisuvaatimus, joka on käsitelty kunnanhallituksessa 19.1.2026 § 8. Kunnanhallituksen oikaisuvaatimuksen hylkäävästä päätöksestä on jätetty valitus Pohjois-Suomen hallinto-</p> |

oikeuteen.

Hallinto-oikeus antoi asiassa välipäätöksen 630/2026 21.4.2026. Hallinto-oikeus otti kantaa valittajan esittämään täytäntöönpanokieltoon koskien väliaikaisten konserniyhtiöiden hallitusten jäsenten ehdokkaiden nimeämistä, ja totesi, että päätöksen täytäntöönpanon kieltämiselle ei ole tässä vaiheessa perusteita.

Kunnanhallitus on lausunut valituksen johdosta 30.3.2026 § 188. Kunnanhallitus on lausunnossaan todennut, että valintapäätöksessä on menetelty virheellisesti, kun hallituksen ehdokkaiksi on esitetty Laura Laksoa ja Tarja Kalliota. Tämä ei täytä tasa-arvolain 4 a §:n mukaista velvoitetta, jonka mukaan naisia ja miehiä tulee olla vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu. Päätös tulee näin ollen kumota ja asiassa tulee tehdä uusi päätös.

Kuntalain 47 §:n mukaan kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus. Konserniohjetta sovelletaan kunnan tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osin osakkuusyhteisöjen omistajaohjaukseen.

Hallintosäännön 20 §:n mukaan kunnanhallitus nimeää kunnan ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin.

Kunnan konserniohjeen 9 kohdan mukaan hallintosäännössä määritelty toimielin (Pelkosenniemellä kunnanhallitus) päättää hallitusjäsen ehdokkaiden nimeämisestä tytäryhteisöjen hallituksiin. Hallitusjäsen ehdokkaiksi tulee nimetä ja valita tasa-arvolain mukaisesti tasapuolisesti naisia ja miehiä. Tytäryhteisöjen hallituksiin nimetään kuntakonsernin ulkopuolisia henkilöitä, mikäli se on kuntakonsernin kokonaisedun näkökulmasta perusteltua. Tytäryhteisöjen hallituksella tulee kollektiivina olla toimialan tuntemuksen lisäksi riittävä liiketoiminnan ja talouden osaaminen sekä kyky ohjata toimitusjohtajaa yhteisölle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tarvittaessa hallituksen jäsenille tulee järjestää riittävä koulutus osaamisen tueksi ja ylläpitämiseksi.

Ensinnäkin, tytäryhtiön hallitukseen nimettävien ehdokkaiden valinnassa lähtökohtana tulee olla ehdokkaiden kyky tasavertaiseen keskusteluun yhtiön toimivan johdon kanssa.

Toiseksi, hallituksen valinnassa on syytä ottaa huomioon yhteisön toimiala ja toiminnan laajuus sekä yhteisön strateginen merkitys kunnan toiminnassa. On eri asia, harjoittaako yhteisö merkittävää liiketoimintaa markkinoilla vai onko kysymys esimerkiksi kiinteistöyhtiöstä, joka omistaa ja hallitsee vuokra-asuntoja.

Kunnanhallitus katsoo, että ehdokkaiksi nimetyillä henkilöillä on riittävä liiketoiminnan ja talouden osaaminen sekä kykyä tasavertaiseen keskusteluun yhtiön toimivan johdon kanssa. Lisäksi kunnanhallitus järjestää tarvittaessa konserniohjeen mukaisesti riittävää koulutusta osaamisen tueksi ja ylläpitämiseksi.

Valmistelija

vt. kunnanjohtaja

Esittelijä

vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto

Tiedoksi

Muutoksenhaku Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen kunnanhallitukselle.

Kunnanhallitus 30.03.2026 § 118

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää:
1) merkitä tiedoksi kunnallisvalituksen
2) esittää lausuntonaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle liitteenä olevan lausunnon
3) todeta, että päätöksessä on tapahtunut valittajan esittämä virhe ja kunnanhallituksen tulee ratkaista asia uudelleen

Päätös Kunnanhallitus päätti:
1) merkitä tiedoksi kunnallisvalituksen
2) esittää lausuntonaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle liitteenä olevan lausunnon
3) todeta, että päätöksessä on tapahtunut valittajan esittämä virhe ja kunnanhallituksen tulee ratkaista asia uudelleen
4) tarkastaa pykälän kokouksessa

Käsittely Tarja Kallio ja Markku Kallio jääväsivät itsensä ja poistuivat kokouksesta 14:55.

Tero Luoma-aho esitti, että:
Kunnanhallitus päättää
1. kumota aiemman päätöksensä tytäryhtiöiden hallitusten määräaikaisista nimityksistä
2. todeta, että tytäryhtiöiden hallinto jatkuu voimassa olevan tilanteen mukaisesti siihen saakka, kunnes tytäryhtiöiden hallitusten valinta saa lainvoimaisen ratkaisun.
Esitys raukesi kannattamattomana.

Tarja Kallion poistuttua, tulee pykälää varten valita uusi pöytäkirjantarkastaja. Kunnanhallitus päätti tarkastaa pykälän kokouksessa.

Tero Luoma-aho jätti päätöksestä eriävän mielipiteen

Perustelut Pelkosenniemen kunnanhallitus on päättänyt kokouksessaan 3.11.2025 § 358 kunnan ehdokkaiden nimeämisestä Kiinteistö Oy Pelkosenniemen Liikekeskus 2025-2027. Kunnanhallitus on käsitellyt päätökseen liittyvän oikaisuvaatimuksen 19.1.2026 § 8.

Kati Nenonen on jättänyt asiassa kunnallisvalituksen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle 27.2.2026. Valituksessa vaaditaan kunnanhallituksen päätösten kumoamista ja täytäntöönpanon keskeyttämistä.

Valittaja on valituksessaan esittänyt, että kunnanhallitus on valinnut tasa-arvolain 4a vastaisesti ehdokkaiksi kaksi samaa sukupuolta olevaa henkilöä, ja päätös tulee tällä perusteella kumota. Kunnanhallitus tulee käsittelemään asian uudelleen.

Hallinto-oikeus pyytää kunnanhallitusta antamaan lausunnon oheisen valituksen, täytäntöönpanon keskeyttämishakemuksen ja oikeudenkäyntikuluvaatimuksen johdosta 7.4.2026 mennessä.

Pelkosenniemen kunnan hallintosäännön § 22 kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta kohta 6. mukaisesti kunnanhallitus päättää kunnan puolesta annettavasta lausunnosta pois lukien erillislainsäädännön nojalla annettavasta lausunnosta

Esityslistan liitteenä on lausuntopyyntö, valitus sekä esitys kunnanhallituksen lausunnoksi.

| | |
|---------------|---|
| Valmistelija | vt. kunnanjohtaja |
| Esittelijä | vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto |
| Tiedoksi | |
| Muutoksenhaku | Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta. |

Kunnanhallitus 19.01.2026 § 8

| | |
|--------------|--|
| Päätösesitys | Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana esitetyin perustein. |
| Päätös | Päätösesitys hyväksyttiin |
| Käsittely | <p>Markku Kankaanranta, Heidi Karnaattu ja Laura Lakso olivat edelleen poissa kokouksesta pykälän käsittelyn ajan. Timo Tossavainen jatkoi kokouksen puheenjohtajana.</p> <p>Markku Kallio ja Tarja Kallio jäivät itsensä ja poistuivat kokouksesta esteellisinä 18:37. Tarja Kallion henkilökohtainen varajäsen Johanna Jaakkola saapui kokoukseen 18:37-18:40 pykälän käsittelyn ajaksi.</p> <p>Tero Luoma-aho esitti, että hyväksytään oikaisuvaatimus ja asia palautetaan valmisteluun. Esitys raukesi kannattamattomana.</p> <p>Tero Luoma-aho jätti asiassa eriävän mielipiteen.</p> <p>Johanna Jaakkola ja Annika Kostamo poistuivat kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen 18:40</p> |
| Perustelut | <p>Kati Nenonen on jättänyt oikaisuvaatimuksen 25.11.kunnanhallituksen 3.11.2025 § 357/2025 Kunnan ehdokkaiden nimeäminen (2025-2027) – Kiinteistö Oy Pelkosenniemen liikekeskus päätöksestä. Oikaisuvaatimus: vaadin kunnanhallituksen kokouksen päätöksen § 358 kumoamista, koska kyse on lain kiertämisestä.</p> <p>Oikaisuvaatimuksen jättäjä esittää, että kunnanhallitus pyrkii tekemään täytäntöönpanokiellon hyödyttömäksi valitsemalla väliaikaiset henkilöt tytäryhtiön hallitukseen.</p> <p>Kunnanhallitus on oikaisuvaatimuksen jättäjän esittämän mukaisesti todennut 6.10. kunnallisvalitukseen vastatessaan, että valituksessa</p> |

mainitut esteellisyssäännökset eivät koske tytäryhtiöiden hallituspaikkojen valintaa. Tämän jälkeen hallinto-oikeus antoi asiassa 1340/2025 välipäätöksen 22.10.2025, jossa hallinto-oikeus kielsi kohtien 2 ja 3 täytäntöönpanon.

Kuten kunnanhallituksen päätöspöytäkirjoista ilmenee, kunnanhallitus teki kutakin yhtiötä koskevat erilliset päätökset selkeyden vuoksi. Menettelyn tarkoituksena oli varmistaa, ettei jää epäselväksi, että kunnanhallitus on tulkinnut hallinto-oikeuden täytäntöönpanokieltä siten, että kunnanhallitus on valituksenalaisessa päätöksessään voinut menetellä virheellisesti esteellisyyttä ja/tai kuntalain 47 §:ää koskevassa tulkinnassa.

Tämän johdosta kunnanhallitus käsitteli asian uudelleen ottaen huomioon mahdollisen esteellisyyden, kuntalain 47 §:n, hallintosäännön sekä konserniohjeen. Kunnanhallituksen tarkoituksena ei missään vaiheessa ole ollut täytäntöönpanokiellon kiertäminen, vaan asian käsitteleminen lain edellyttämällä tavalla.

| | |
|---------------|--|
| Valmistelija | vt. kunnanjohtaja |
| Esittelijä | vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto |
| Tiedoksi | |
| Muutoksenhaku | Päätöksestä voi hakea muutosta kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta. |

Kunnanhallitus 03.11.2025 § 358

| | |
|--------------|---|
| Päätösesitys | Kunnanhallitus nimeää ehdokkaat yhtiön hallitukseen väliaikaisesti siihen saakka, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian 1340/2025 |
| Päätös | Kunnanhallitus nimesi Tarja Kallion ja Laura Lakson ehdokkaiksi yhtiön hallitukseen väliaikaisesti siihen saakka, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian 1340/2025 |
| Käsittely | <p>Kankaanrannan henkilökohtainen varajäsen Tero Luoma-aho oli pykälän käsittelyn ajan saapuvilla.</p> <p>Timo Tossavainen esitti, että Tarja Kallio nimetään ehdokkaaksi yhtiön hallitukseen väliaikaisesti siihen saakka, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian 1340/2025.</p> <p>Esityksestä johtuen Tarja Kallio ja Markku Kallio jäivät itsensä ja poistuivat kokouksesta 17:56-18:01. Tarja Kallion henkilökohtainen varajäsen Johanna Jaakkola saapui kokoukseen 17:56-18:01.</p> <p>Timo Tossavainen esitti, Laura Lakso nimetään ehdokkaaksi yhtiön hallitukseen väliaikaisesti siihen saakka, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian 1340/2025.</p> <p>Esityksestä johtuen Laura Lakso jäi itsensä ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi 17:58-18:01. Laura Lakson henkilökohtainen varajäsen Annika Kostamo saapui kokoukseen 17:58-18:01.</p> <p>Tero Luoma-aho esitti, että ketään ei valita, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee asian. Uusia henkilöitä ei voida valita koska valinnalla kierretään</p> |

valitusta ja hallinto-oikeuden toimeenpanokieltoa. Esitys raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtajan olleessa estynyt pykälän käsittelyn ajan puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Tossavainen. Kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi on valittu Timo Tossavainen. Tossavaisen ollessa puheenjohtaja, pykälän kohdalla tulee valita uusi pöytäkirjantarkastaja. Kunnanhallitus päätti, että Annika Kostamo toimii tämän pykälän osalta pöytäkirjantarkastajana.

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen päätökseksi tulee Tossavaisen esitys, kun muita henkilöitä ei ole esitetty.

Tero Luoma-aho jätti asiassa eriävän mielipiteen.

Kunnanhallitus piti kokoustaun pykälän käsittelyn jälkeen 18:01-18:04

Perustelut

Pelkosenniemen kunnanhallitus on päätöksellään 16.6.2025 § 200 nimennyt kunnan omistamiin konserniyhtiöihin edustajat. Päätöksestä on jätetty oikaisuvaatimus, joka on käsitelty kunnanhallituksessa 11.8.2025 § 242. Kunnanhallituksen päätöksestä, hylätä oikaisuvaatimus perusteettomana, on jätetty valitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen. Kunnanhallitus on lausunut valituksen johdosta 06.10.2025 § 318. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut asiassa 1340/2025 välipäätöksen 1518/2025, 22.10.2025. Hallinto-oikeuden välipäätös kieltää 16.6.2025 § 200 päätöksen kohtien 2 ja 3 täytäntöönpanon, kunnes valitus on hallinto-oikeudessa ratkaistu tai asiassa toisin määrätään. Hallinto-oikeus antaa päätöksen kunnallisvalitukseen myöhemmin erikseen.

Täytäntöönpanokiellon vuoksi kunnanhallituksen on perusteltua nimetä väliaikaiset edustajat konserniyhtiöihin. Viimeisin asiassa lainvoimainen päätös on kunnanhallituksen 17.08.2023 § 300, jossa kunnan edustajat on päätetty konserniyhtiöihin toimikaudelle 2024-2025.

Kuntalain 47 §:n mukaan kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus. Konserniohjetta sovelletaan kunnan tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osin osakkuusyhteisöjen omistajaohjaukseen.

Hallintosäännön 20 §:n mukaan kunnanhallitus nimeää kunnan ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin.

Kunnan konserniohjeen 9 kohdan mukaan hallintosäännössä määritelty toimielin (Pelkosenniellä kunnanhallitus) päättää hallitusjäsen ehdokkaiden nimeämisestä tytäryhteisöjen hallituksiin. Hallitusjäsen ehdokkaiksi tulee nimetä ja valita tasa-arvolainmukaisesti tasapuolisesti naisia ja miehiä. Tytäryhteisöjen hallituksiin nimetään kuntakonsernin ulkopuolisia henkilöitä, mikäli se on kuntakonsernin kokonaisedun näkökulmasta perusteltua. Tytäryhteisöjen hallituksella tulee kollektiivina olla toimialan tuntemuksen lisäksi riittävä liiketoiminnan ja talouden osaaminen sekä kyky ohjata toimitusjohtajaa yhteisölle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tarvittaessa hallituksen jäsenille tulee järjestää riittävä koulutus osaamisen tueksi ja ylläpitämiseksi.

Ensinnäkin, tytäryhtiön hallitukseen nimettävien ehdokkaiden valinnassa lähtökohtana tulee olla ehdokkaiden kyky tasavertaiseen keskusteluun yhtiön toimivan johdon kanssa.

Toiseksi, hallituksen valinnassa on syytä ottaa huomioon yhteisön toimiala ja toiminnan laajuus sekä yhteisön strateginen merkitys kunnan toiminnassa. On eri asia, harjoittaako yhteisö merkittävää liiketoimintaa markkinoilla vai onko kysymys esimerkiksi kiinteistöyhtiöstä, joka omistaa ja hallitsee vuokra-asuntoja.

Kunnanhallitus katsoo, että ehdokkaiksi nimetyillä henkilöillä on riittävä liiketoiminnan ja talouden osaaminen sekä kykyä tasavertaiseen keskusteluun yhtiön toimivan johdon kanssa. Lisäksi kunnanhallitus järjestää tarvittaessa konserniohjeen mukaisesti riittävää koulutusta osaamisen tueksi ja ylläpitämiseksi.

| | |
|---------------|--|
| Valmistelija | vt. kunnanjohtaja |
| Esittelijä | vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto |
| Tiedoksi | |
| Muutoksenhaku | Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen kunnanhallitukselle. |