

Kunnanjohtajan osallistuminen Kuntajohtajan Yrittäjät -akatemiaan. / oikaisuvaatimuksen käsittely

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 337
86/01.03.00/2026

Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana esitetyin perustein.
Päätös	Päätösesitys hyväksyttiin
Käsittely	
Perustelut	Kunnanhallitus on 28.9.2026 § 302 päättänyt kunnanjohtajan osallistumisesta Suomen Yrittäjien järjestämään Kuntajohtajan Yrittäjät-akatemiaan. Koulutus muodostuu neljästä lähijaksosta marraskuun 2026 ja toukokuun 2027 välisenä aikana. Osallistumismaksu on 2 295 euroa lisättynä arvonlisäverolla. Osallistumisesta aiheutuviksi kokonaiskustannuksiksi on arvioitu noin 4 500–5 500 euroa. Laura Lakso vaatii Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan päätöksen kumoamista ja koulutukseen osallistumisen hylkäämistä. Vaatimusta perustellaan mm. kunnanjohtajan osallistumisella asian valmisteluun, kunnan taloustilanteella, koulutuksen hyötyjen puutteellisella arvioinnilla, elinvoimatoimialan tehtävillä sekä koulutuksesta aiheutuvilla poissaoloilla. <u>Asian valmisteluun liittyvä tarkoituksenmukaisuusongelma</u> Esteellisyyttä koskevan lainsäädännön, oikeuskäytännön ja oikeuskirjallisuuden mukaan henkilöä ei ole katsottu yleensä esteelliseksi päättämään omista virkatehtävistään eli virkatehtävien sisällöstä ja luonteesta paitsi sellaisissa tapauksissa, joissa henkilölle on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa. Kunnanjohtajan osallistumisesta koulutukseen ei ole tälle (lain tarkoittamaa) erityistä hyötyä. <u>Kunnan taloustilanne ja koulutuksen kustannukset</u> Kunnan taloustilanne edellyttää, että myös johdon koulutuksen tarpeellisuutta, kustannuksia ja vaihtoehtoja arvioidaan kriittisesti. Talouden tasapainottaminen ei kuitenkaan sellaisenaan edellytä kaikesta ammatillisesta täydennyskoulutuksesta luopumista. Koulutuksen hyväksyttävyyttä arvioidaan sen perusteella, palveleeko se kunnan tehtäviä ja tavoitteita, ovatko kustannukset kohtuulliset ja voidaanko ne kattaa talousarvion mukaisesti. Koulutuksen sisältöön kuuluu kuntataloutta, julkisia hankintoja, maankäyttöä, yritysvaikutusten arviointia ja rahoitusympäristöä. Näillä osa-alueilla tehtävillä ratkaisulla voi olla vaikutusta sekä kunnan menoihin että elinvoiman edellytyksiin. <u>Koulutuksen hyöty Pelkosenniemen kunnalle</u> Koulutuksen tarpeellisuutta ei ratkaise yksin kunnan asukasmäärä tai se, kuinka hyvin paikalliset yrittäjät tunnetaan. Yrittäjien tunteminen tukee

yhteistyötä, mutta yritysten toimintaedellytysten huomioon ottaminen edellyttää lisäksi osaamista ja verkostoja esimerkiksi hankinnoissa, maankäytössä, kuntataloudessa ja päätösten vaikutusten arvioinnissa.

Pienessä kunnassa johtavien viranhaltijoiden tehtävät ovat laajoja ja mahdollisuudet erikoistumiseen rajalliset. Tämän vuoksi koulutuksessa saatavaa osaamista voidaan hyödyntää useassa kunnan toiminnossa. Koulutuksen hyötyä tulee silti arvioida konkreettisten käyttötarkoitusten perusteella.

Pelkosenniemen kannalta koulutuksessa saatavaa osaamista voidaan käyttää erityisesti:

- yritysvaikutusten arvioinnin kehittämiseen päätösvalmistelussa;
- hankintojen suunnitteluun ja yritysten osallistumismahdollisuuksien huomioon ottamiseen hankintasäännösten mukaisesti;
- kunnan ja yrittäjien yhteistyön tavoitteiden ja seurannan selkeyttämiseen;
- maankäytön ja elinvoiman kehittämisen yhteensovittamiseen;
- kunnan kehittämistavoitteisiin soveltuvien rahoitusmahdollisuuksien arviointiin;
- kansalliseen ja kansainväliseen verkostoitumiseen ja uusien liiketoiminta- ja sijoitusmahdollisuuksien avaamiseen

Koulutuksen hinta pitää koulutusten lisäksi sisällään osallistumisen Kunnallisjohdon seminaariin Tampereella sekä lennot, kuljetukset ja majoituksen Brysselissä.

Koulutuksen sisältö kuuluu ensisijaisesti elinvoimatoimialalle

Koulutuksen sisällössä on useita elinvoimajohtajan tehtäviin liittyviä kokonaisuuksia. Elinvoiman kehittäminen liittyy kuitenkin myös kunnan kokonaisjohtamiseen, talouteen, strategian toimeenpanoon ja eri toimintojen yhteensovittamiseen.

Kuntalain 38 § mukaan kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Koulutuksen aiheet eivät siten rajoitu yhden toimialan tehtäviin.

Koulutus on suunnattu nimenomaan kunnan- ja kaupunginjohtajille, ja Pelkosenniemen kunnanjohtaja on kutsuttu osallistujaksi.

Koulutuksen aiheuttamat poissaolot

Koulutuksen lähijaksot käsittävät yhteensä yhdeksän kalenteripäivää ja jakautuvat noin seitsemän kuukauden ajalle. Lisäksi osallistuminen edellyttää matkustamista. Kyse on ennakolta tiedossa olevista jaksoista, joiden ajaksi tehtävien hoitaminen voidaan suunnitella.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole yksilöity, minkä kunnan johtamiseen kuuluvan tehtävän hoitaminen koulutuksen vuoksi vaarantuisi. Talouden tasapainottamiseen ja henkilöstöasioihin viittaaminen ei sellaisenaan osoita, että koulutukseen osallistuminen estäisi tai olennaisesti vaikeuttaisi näiden tehtävien hoitamista.

Kunnanjohtajan tehtävien asianmukainen hoitaminen edellyttää päivittäisen johtamisen lisäksi ammattitaidon ylläpitämistä ja kehittämistä. Taloudellisesti haastavassa tilanteessa kuntatalouden, hankintojen ja elinvoiman johtamisen osaamisen merkitys korostuu. Koulutukseen

käytettyä työaikaa ei siten voida perustellusti rinnastaa kunnan tehtävien hoitamatta jättämiseen.

Valmistelija	Kunnanjohtaja
Esittelijä	Kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Tiedoksi	
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi hakea muutosta kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Kunnanhallitus 28.09.2026 § 302

Päätösesitys	Kunnanhallitus hyväksyy kunnanjohtajan osallistumisen koulutukseen.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan osallistumisen koulutukseen.
Käsittely	Johanna Jaakkola esitti, että kunnanhallitus ei hyväksy kunnanjohtajan osallistumista koulutukseen. Perusteluina hän esitti mm. käynnissä olevat kunnan yhteistoimintamenettelyt, esimerkiksi johtamisen ja ettei kuntatalouden heikon tilan vuoksi tulisi osallistua kalliiseen koulutukseen. Esitys raukesi kannattamattomana. Johanna Jaakkola jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.
Perustelut	Suomen Yrittäjät järjestää kunnan- ja kaupunginjohtajille suunnatun Kuntajohtajan Yrittäjät-akatemian. Valmennuksen tavoitteena on syventää osallistujien osaamista yritysten toimintaedellytysten huomioon ottamisessa kunnan päätöksenteossa ja valmistelussa sekä tarjota käytännön työkaluja kunnan yritysmyönteisyyden ja elinvoiman kehittämiseen. Valmennus muodostuu neljästä lähijaksosta: 19.–20.11.2026 Helsingissä: elinkeinopolitiikka, elinvoima, julkiset hankinnat ja yritysvaikutusten arviointi 21.–22.1.2027 Helsingissä: kuntatalous, yrittäjyys, omistajanvaihdot, maankäyttö ja kaavoitus 17.–19.3.2027 Brysselissä: Euroopan unionin päätöksenteko, kuntien EU-edunvalvonta ja rahoitusympäristö 19.–20.5.2027 Tampereella: Kunnallisjohdon seminaari. Valmennukseen kutsutaan vuosittain 12–14 kunnan- tai kaupunginjohtajaa, ja tänä vuonna Pelkosenniemen kunnanjohtaja on kutsuttujen joukossa. Koulutuksen osallistumismaksu on 2 295 euroa lisättynä voimassa olevalla arvonnalisäverolla. Hinta sisältää lähijaksojen ohjelmat ja ohjelmaan kuuluvat ruokailut sekä Brysselin-jakson lennot Helsingistä, majoituksen ja kuljetukset Brysselissä. Kotimaan matka- ja majoituskustannukset eivät sisälly osallistumismaksuun.

Koulutukseen osallistumista voidaan pitää kunnanjohtajan tehtäviin välittömästi liittyvänä ammatillisena täydennyskoulutuksena. Koulutuksesta saatavaa osaamista on tarkoituksenmukaista hyödyntää kunnan strategian toimeenpanossa, elinvoimapalvelujen edelleen kehittämisessä yhdessä elinvoimajohtajan kanssa, hankintojen ja yritysvaikutusten arvioinnissa sekä kunnan ja yrittäjien yhteistyössä.

Osallistumismaksun lisäksi kunnalle aiheutuu matka-, majoitus- ja päivärahakustannuksia. Kokonaiskustannusten arvioidaan olevan noin 4 500–5 500 euroa.

Johtajasopimuksen mukaan yli 5 päivää kestävästä koulutuksesta, josta maksetaan palkkaa ja/tai kulukorvauksia, päättää kunnanhallitus.

Valmistelija	vt. kunnanjohtaja
Esittelijä	vt. kunnanjohtaja Mikko Merikanto
Tiedoksi	
Muutoksenhaku	Päätöksestä voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen.